

CAPÍTULO 3: MODELO DE GESTIÓN TERRITORIAL EN LOS BARRIOS POPULARES DEL NORTE DEL CANTÓN GUAYAQUIL

Autores:

Elsa Huayamave Aguirre, Mgtr.

Magister en Economía.

Universidad Ecotec (Ecuador).

ehuayamave@mgs.ecotec.edu.ec

Rafael Sorhegui Ortega, Ph.D.

<https://orcid.org/0000-0001-7882-5246>

Doctor en Ciencias Económicas.

Centro de Estudios para el Desarrollo Sostenible.

Universidad Ecotec (Ecuador).

rsorhegui@ecotec.edu.ec

3.1. Introducción

Según Albert Einstein menciona “Es en la crisis que nace la inventiva, los descubrimientos y las grandes estrategias” (Thaler R., 2013, pág. 68). Los gobiernos sectoriales han adquirido una gran responsabilidad sobre el desarrollo de sus localidades no solo en el aspecto económico sino social también, el presente estudio de caso tiene como propósito revisar la política pública aplicada por el GAD Municipal de Guayaquil, para la medrar las condiciones de vida de los habitantes de los sectores urbanos, en especial los sectores que habían sido marginados y discriminados por causa de la falta de acceso a los espacios asentados por una población de bajos recursos económicos (Márquez-Sánchez, 2014; Souto Anido et al., 2019). El modelo de gestión fue aplicado desde el 2002 hasta el 2006.

Para perfeccionar el análisis del presente trabajo es necesario, estudiar la intervención de los gobiernos, así como de las instituciones públicas o privadas,

en el desarrollo de proyectos sociales y políticas públicas ejecutadas en los sectores vulnerables de la localidad (Ezquerro et al., 2014; Vergara-Romero & Rojas Dávila, 2019). Simultáneamente, considerar la realidad económica del Ecuador; la migración, los asentamientos informales, el desempleo son variables constantes de sectores marcados en esta región, impidiendo o dificultando el desarrollo de proyectos sociales con estrategias de sostenibilidad y la capacidad de gestión local barrial en sectores vulnerables de nuestro país (Márquez-Sánchez, 1998; Oramas Santos et al., 2018).

3.2. Diagnóstico de los Barrios

El ejemplo que se tomó como muestra de estudio es el sector del Barrio de Bastión Popular, está ubicado en la zona norte de la ciudad de Guayaquil, entre los Kms 10 y 14 de la vía a Daule, con una superficie de 341,35 ha, a 9 Kms del centro de la ciudad. Bastión Popular, al igual que la mayoría de los asentamientos periféricos de Guayaquil, es producto de invasiones de tierras, liderada por traficantes que negociaban con las necesidades de los sectores menos favorecidos. Este asentamiento ocupó tierras privadas que formaban parte de la zona industrial del norte de la ciudad.

Los hacendados locales estaban vendiendo sus tierras para fábricas y bodegas, pero fueron invadidas. Se inició entonces un forcejeo legal que subió hasta el Congreso Nacional. Dieron la orden de desalojar a los invasores; y esto resultó más fácil ordenarlo que hacerlo.

Los propietarios pusieron a disposición de la policía máquinas camineras para echar abajo "las perreras", como llamaban a las chozas de los bastioneros, pero la destrucción de chozas se hizo en horario de oficina y ya por la noche y la madrugada las "perreras" nuevamente estaban en capacidad de tomar posición y darle uso inmediato a la tierra. La situación se hizo inmanejable, y cuando este juego resultó inútil, se optó por la negociación.

Bastión Popular nació la noche del 26 de septiembre de 1986 con problemas de salud por falta de agua potable, vías de acceso y sistema de alcantarillado, con ambiente insalubre, desechos sólidos hacinados en calles y canales, con viviendas construidas bajo el agua, con deficiencia en los servicios de salud, educación y centros de desarrollo y cuidado infantil, con organizaciones barriales

que por lo general, se agrupaban en forma puntual frente a una necesidad muy sentida (agua potable, energía eléctrica, educación) con perfiles de comportamientos individuales y no colectivos. Según el documento denominado "Análisis de la Línea de Base" de Bastión Popular" elaborado por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos para la M.I. Municipalidad de Guayaquil y UNICEF (SIL) las características de la población y sus características económicas eran las siguientes:

3.2.1. Características generales de la población

- Composición y distribución de la población por edad y sexo.
- La estructura por edad y sexo de la población es el resultado del comportamiento de las variables demográficas fundamentales: fecundidad, mortalidad y migración, por esto la dinámica demográfica está ligada con la dinámica social y económica, hechos que se reflejan en la distribución de la población de edad y sexo.
- Adicionalmente, la importancia de conocer la estructura poblacional radica en el papel que juega en la planificación y programación económica y social, en donde la cuantificación de poblaciones objetivo resulta de vital importancia.

Respecto a la distribución de la población por sexos, se nota un predominio, aunque leve, de población femenina, lo que sugiere la presencia significativa de mujeres jefas de hogar. La oferta potencial de mano de obra, conformada por la población de 15 a 64 años, señalaría que, en condiciones normales de empleo, por cada persona adulta existiría cerca de un dependiente inactivo (menores de 15 o mayores de 64 años). No se nota diferencias significativas de las estructuras por edad entre sexos.

Por tal motivo, así como Bastión Popular se levanto desde una invasión, de la misma manera lo hicieron otras agrupaciones de asentamientos humanos, la perspectiva de un desarrollo territorial de la aplicación de gestiones de crecimiento para estos sectores era emergente (Márquez, 1991). Los gobiernos locales del periodo lo único que veían como solución era el desalojo, hasta que llegaron nuevas pautas para el emprendimiento de nuevas estrategias que fueron utilizadas como herramientas de mejora para los habitantes de este sector.

En el último régimen se priorizó y hasta se batalló por causa de contiendas políticas entre mandantes el establecimiento de nuevas políticas públicas, favoreciendo a los sectores más necesitados, desde ahí el nacimiento de una nueva Guayaquil desde el punto de zona noroeste de la urbe, nuevas leyes, políticas y gestiones. El gobierno sectorial se alianza a empresas privadas como a organizaciones no gubernamentales para llevar a cabo nuevos proyectos de mejora y urbanidad en estos sectores.

3.2.2. Modelo de gestión desarrollado por ZUMAR

La metodología de ZUMAR es participativa –productiva, por asuntos y actores claves, mediante ejercicios prácticos haciendo y resolviendo; el proceso es incremental y facilita fortalecer el tejido social y la construcción de audiencia ciudadana con voluntad para trabajar por sus propios cambios y sostenerlos. Inicialmente su acción estuvo dirigida a Bastión Popular, seleccionado por su condición de pobreza, críticas condiciones de vida y la alta demanda de contar con un multiservicio que permita brindar atención integral, actualmente esta realidad ha cambiado significativamente a favor de la población y la acción se ha ampliado a otros sectores del norte de Guayaquil.

Metodología y herramientas para potenciar la participación y capacidad de gestión local, desarrollada y ajustada para replicar la experiencia, los principios en los que se sustenta la metodología son la participación y autogestión local, complementariedad de acciones, el mejoramiento continuo, acuerdos colectivos y rendición de cuentas.

El programa ZUMAR, hoy Unidad Ejecutora ZUMAR de la Dirección de Acción Social y Educación de la Municipalidad de Guayaquil se desarrolló con cuatro componentes siguientes:

- Servicios básicos a la población, meta cumplida en el 2003 tiene 17 años de operar con calidad y bienestar.
- Construcción y funcionamiento de un Centro Polifuncional para brindar atención integral a las familias de Bastión Popular, este espacio actualmente tiene un área de 32.000 m² y 10.000 m² de jardinería y bosques.

- Fortalecimiento de la infraestructura de salud existente en el barrio, mejorando sus instalaciones y aportando con equipamiento y los equipamientos de los Centros Infantiles del INNFA hoy asumidos por el MIES.; y como término del proyecto, se mejoró las vías de acceso y relleno de solares.

En el 2006, la Municipalidad de Guayaquil inició el proceso de construcción del sistema de alcantarillado; actualmente todo Bastión Popular cuenta con alcantarillado sanitario, canalización, calles y aceras. Se cuenta con todos los servicios básicos.

Quien visita Bastión Popular se encontrará con una zona completamente urbanizada con amplias avenidas y calles, con conjuntos habitacionales, centros comerciales, parques y áreas recreativas y una de las estaciones del servicio de metro vía, Metro Bastión. Fortalecimiento de las organizaciones de base y grupos sensibles, se recuperó autoestima personal y social en la comunidad y más de 180 organizaciones barriales comunitarias capacitadas y con prácticas participativas que elevaron el nivel de conocimiento de las personas; construyó e internalizó en los moradores el concepto de responsabilidad social y trabajo compartido rescatando en los moradores el derecho a vivir con dignidad.

El Programa de Fortalecimiento Organizacional, en la actualidad es un componente del Modelo de Gestión Compartida que ejecuta ZUMAR, y continua no solo en Bastión sino otros sectores urbano-populares como Flor de Bastión, Sergio Toral. Se conformó el organismo para el desarrollo del Sector inicialmente llamado Comité de Coordinación, hoy llamado Comité de Gestión y la herramienta de desarrollo que es el Plan Estratégico, en el 2014 al Plan se le incorporó el enfoque riesgo como un componente concreto y con visión transversal.

Adicionalmente, ZUMAR, el Centro Polifuncional Municipal, es uno de los resultados del convenio Municipalidad de Guayaquil y Unión Europea, brinda atención integral mediante gestión compartida y articulación de capacidades con ONG, OGs, Organismos internacionales, Universidades, Empresas y comunidad, el modelo permite dar atención integral con énfasis en los grupos vulnerables, se atiende desde a una madre embarazada hasta un adulto mayor,

en salud preventiva y atención médica, educación y recuperación pedagógica, recreación, capacitación en habilidades productivas, deportes, arte y cultura, cuenta con un centro informático e internet, servicio de biblioteca interactiva, huertos familiares y nutrición, rehabilitación, programas de prevención a la violencia intrafamiliar, VIH, entre otros. El Centro atiende un promedio de 2 000 personas por día.

El monitoreo del modelo y avance de las acciones se realiza través de la Unidad de Coordinación Interinstitucional –UCI (50 organizaciones ONGs, Universidades, Colegios, empresas, OGs, instituciones de arte).

ZUMAR, por su modalidad de atención y metodología de trabajo ha sido reconocido internacionalmente, Veracruz – México, Colonia - Uruguay y en Bilbao – España, como una experiencia exitosa en sostenibilidad urbana popular.

3.3. Materiales y Métodos

La conceptualización de demostrar la relevancia de los resultados cualitativos producto de la coordinación interinstitucional que permitió la mejora en la calidad de vida de los barrios populares del norte del cantón Guayaquil. El diseño de la investigación a aplicar está basado a una metodología cualitativa de carácter inductivo y deductivo apoyándose en la recolección de datos, revisando registros de atención de usuarios de los programas impartidos en el modelo de gestión territorial, esto con el fin de medir el nivel de aceptación.

El estudio, presentará un enfoque de corte transversal, el modelo de gestión territorial fue realizado en una población determinada adolescentes, jóvenes, adultos y adultos mayores y en un tiempo definido. El modelo de gestión territorial permitirá analizar la metodología de participación interinstitucional y comunitaria, que logró una experiencia de acción repetible. Conocer los beneficios que brindó el modelo de gestión a los barrios populares del norte del Cantón de Guayaquil.

En la actualidad la condición de vida de las familias de estos sectores ha mejorado significativamente, con relación a la legalidad de sus terrenos, la asistencia de servicios básico en la zona, la implementación de centros educativos donde imparten cursos artesanales y disciplinas deportivas; fomentando con ello la estabilidad de las comunidades en estas regiones.

Dentro de la metodología de trabajo se destacó previamente el hecho de que el proceso de planificación de la intervención del proyecto se ha fundamentado en la investigación de la situación actual o línea de base del sector en sus diferentes momentos; trabajando de la mano con los líderes y lideresas del sector y los miembros del Comité Interinstitucional en la priorización de las problemáticas a atender, las cuales se pueden visibilizar en el Plan de Desarrollo Local de Bastión Popular. Se desarrolló además bajo un enfoque integrador, es decir que los asuntos (problemas y soluciones) se analizan bajo la premisa de que nada es aislado y que todo está ligado con todo. Dentro de este aspecto, se trabajó bajo los siguientes principios:

1. Participación local en el marco de dando y dando
2. La complementariedad de acciones
3. El mejoramiento continuo
4. Los acuerdos colectivos
5. La autogestión local; y,
6. La rendición de cuentas (institucional y de organizaciones de base)

Para el proyecto, el trabajo desarrollado con los Comités de Barrio ha permitido:

- Incorporar a las organizaciones de base y familias al proceso de desarrollo de Bastión Popular para lograr bienestar de todo el sector y despertar el sentido de responsabilidad ciudadana en todos.
- Identificar con los comités barriales los problemas y soluciones posibles de realizar desde la acción barrial; realizar procesos de planificación para trabajar en forma ordenada y sostenida; satisfacer las necesidades de capacitación y participar en la ejecución de obras de infraestructura como ejercicios prácticos de gestión;
- Mejorar la calidad de vida de los habitantes del sector con participación de los propios moradores e instituciones que actúan en la localidad (Organizaciones gubernamentales, Organizaciones No Gubernamentales, empresa privada e instituciones locales).

Se desarrolló además una modalidad y abordaje para el fortalecimiento Comunitario Barrial que se detalla a continuación:

- Encuentro con el sector, se toma contacto con los líderes y lideresas del sector, se documenta sobre la historia de la gestión de la organización (si existe), el primer acuerdo es que las acciones a realizar con el Proyecto se hacen en conjunto, con aporte de ambas partes "dando y dando", se discuten las acciones posibles de realizar y que favorezcan el mejoramiento barrial; de esta manera se fortalece su capacidad de gestión.
- Se promueve tener representatividad ante el Comité de Coordinación.
- Se promueve eventos de integración comunitaria; se replican experiencias exitosas.
- Se realizan eventos de capacitación para apoyar el liderazgo, el desarrollo personal y organizacional de acuerdo a las necesidades locales.
- Se fomenta, a través de la acción, el servicio de apropiación de los espacios comunitarios recreativos y responsabilidad en el mantenimiento de los mismos, para ello se firman acuerdos y pertenencia de las obras.
- Se desarrolla, a través de la acción, el sentido de apropiación de los espacios comunales recreativos y responsabilidad en el mantenimiento de los mismos, para ello se firman acuerdos y pertenencia de las obras.
- Mediante comunicación y educación se fomentan los valores éticos, veeduría social, democracia, la participación y la responsabilidad ciudadana frente al barrio (recolección de basura, limpieza de los frentes de las viviendas, no quema de basura, etc.)
- Cada Comité tiene su cartelera de acciones para que difunda las acciones e informe de los eventos y hechos a la localidad.
- Se forman coordinadores (as) comunitarios (as) para que apoyen a la gestión y organización barrial, desarrollando responsabilidad ciudadana.
- Se apoya y promueve a los Comités de mayor gestión a obtener personería jurídica y se contempla brindar asesoría en el proceso.

- Se brinda todo el apoyo para lograr los proyectos que son iniciativas propias de la organización a favor del barrio (MIDUVI, empresas privadas, organizaciones no gubernamentales).
- Se incorporará a los Comités a utilizar mecanismos de monitoreo para evaluar los avances. Con relación al Plan de Desarrollo Local de Bastión Popular se continúa trabajando desde la comunidad en la consecución de las metas propuestas para el año 2008.

Es un trabajo conjunto y que de manera concertada se ha llevado adelante no sólo a través de la Comunidad, sino que además se trabaja con los operadores públicos y privados que intervienen en el sector. El Comité de Coordinación Interinstitucional se reúne periódicamente para conocer los avances de este Plan.

El programa tiende a generar modelos de gestión local, con enfoque integral, que en forma sostenida contribuyan al mejoramiento barrial en lo sanitario, ambiental, recreativo, económico; por ello, el enfoque metodológico y sus principios giran en torno al desarrollo humano. Dentro de este contexto, el Proyecto trabajó teniendo una concepción integral de los problemas, de sus causas y de las posibles soluciones.

Para el proyecto nada estaba aislado, todo estaba ligado. Se tomó como método el productivo que se fundamenta en "aprender haciendo, aprender creando, aprender resolviendo" con una estrategia marco de gestión local barrial que busca que la organización trabaje por resolver lo inmediato pero que tenga visión de futuro a través de un plan posible de realizar desde su propia gestión, este es el Plan de Desarrollo Local, actualmente en implementación que cuenta además con un organismos de gobernabilidad barrial local que conduzca dicho desarrollo que se denomina "Comité de Coordinación".

El ciclo del proyecto se desarrolló de la siguiente forma:

- **Movilización Social:** Dada por un trabajo continuo de sensibilización y promoción a la participación y se realizó a nivel de las organizaciones de base, barrios y a nivel de las instituciones que actúan en la comunidad, este componente del ciclo es un eje transversal.

- Documentación y diagnóstico: Se basó en la investigación de la situación actual o línea de base, que nos permitió conocer los niveles socio-económico, ambiental y de infraestructura; así como la identificación de los principales actores institucionales y organizaciones que actúan en el sector. Un importante diagnóstico fue realizado desde la percepción de sus habitantes donde los moradores de la localidad fueron MI Municipalidad de Guayaquil Dirección de Acción Social y Educación autores claves de la caracterización y documentación de sus inicios y proceso de formación de Bastión Popular, dando como resultado el Libro "Bastión MI Casa, testimonios y retratos". Otros aspectos importantes de la documentación que se han implementado son el sistema de monitoreo, sistema de información geográfico y documentos que sistematizan los procesos e impactos del proyecto y sus componentes.
- Implementación Participativa: Está dada a dos ámbitos: La institucional desde la Unidad de Gestión del proyecto, de la Municipalidad y de las Organizaciones no gubernamentales; y, la comunitaria dada desde las organizaciones barriales locales con fortalecimiento organizacional.
- Evaluación: Se realiza a través del sistema de monitoreo, del sistema geográfico y de las evaluaciones externas. Una herramienta clave para la sustentabilidad del programa es la transferencia del proceso, obras y lecciones; así como la sistematización de la experiencia y difusión del mismo.

Definitivamente el fortalecimiento organizacional y comunitario ha sido y es el escenario principal del Programa, y tiende, por un lado, a organizar a las familias de la comunidad en Comités de Gestión y conducirlos a generar nuevas iniciativas, con gestión propia y/o apoyándose en las instituciones gubernamentales y no gubernamentales; por otro lado, fortalece la institucionalidad en la zona mediante la intervención en conjunto en proyectos que aborden los problemas existentes en la zona.

El proyecto trabajó bajo un enfoque integrado, es decir, que los asuntos (problemas y soluciones) se analizan bajo la premisa de que nada es aislado y que todo está ligado con todo.

Para la realización del presente estudio se lo realizado en forma cualitativa, pero por causa de la necesidad de recoger información directa y abierta de los habitantes beneficiados con los programas de desarrollo territorial establecidos se realiza la técnica cuantitativa, para la recopilación de información empírica se procedió a la realización de encuestas.

Cada encuesta estaba estructurada en nueve temas, con un total de 32 preguntas cerradas; y las variables que comprendían cada tema eran: información educativa; información socioeconómica; servicios de infraestructura; equipamiento urbano; seguridad del sector; condiciones habitacionales de la vivienda; acciones municipales en el sector; percepción de racismo; y participación ciudadana. Cabe señalar que la muestra que se utilizó para las encuestas fue de 100 personas, distribuidas en el barrio conocido como Bastión Popular.

Instrucción Escolar: Primaria, Secundaria, Tercer nivel, Cuarto nivel, Ninguno. Sector Bastión Popular. Si bien, esta muestra no es de tamaño considerable como para afirmar de forma categórica el estudio planteado en esta investigación; sin embargo, se la puede considerar como un argumento válido como para marcar una tendencia sobre las escasas condiciones de habitabilidad que padece gran parte de la comunidad en relación a la segregación habitacional, de esta población residente en Guayaquil.

3.4. Análisis de los Resultados

Los resultados fueron los siguientes:

Nivel de instrucción escolar: En lo concerniente a la información educativa; del total de los encuestados, el 94% sabe leer y escribir; mientras el restante 6% se considera analfabeto al no saber leer ni escribir.

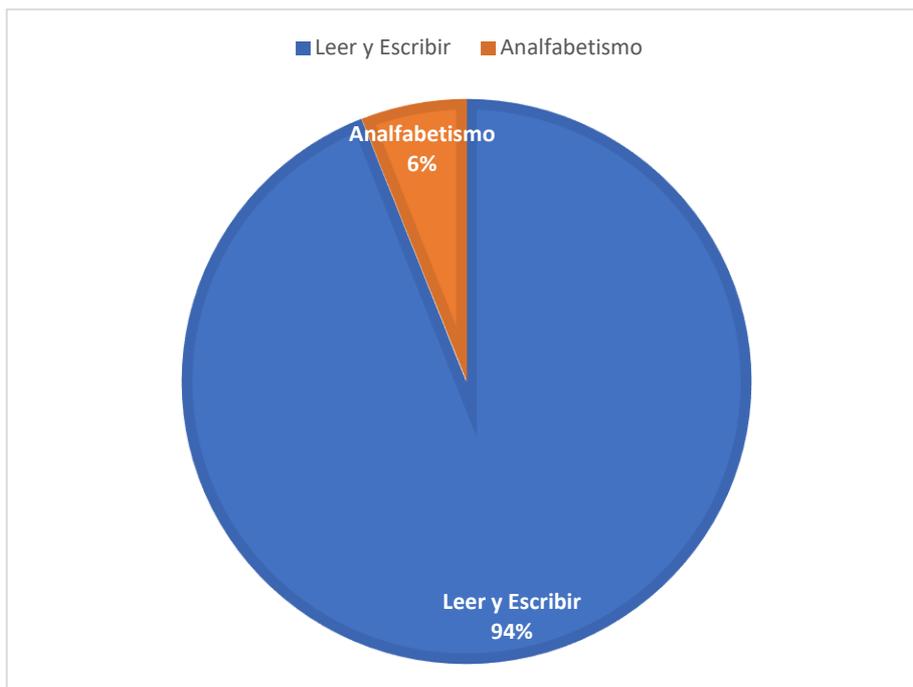


Figura 13. Nivel de instrucción escolar.

Instrucción escolar: el 50% de los encuestados dijo haber terminado la secundaria; el 43% solamente terminó la primaria; el 4% de los encuestados tiene título de tercer nivel; apenas el 1% dijo tener estudios de posgrado; y el 2% restante manifestó no poseer ningún tipo de instrucción escolar.

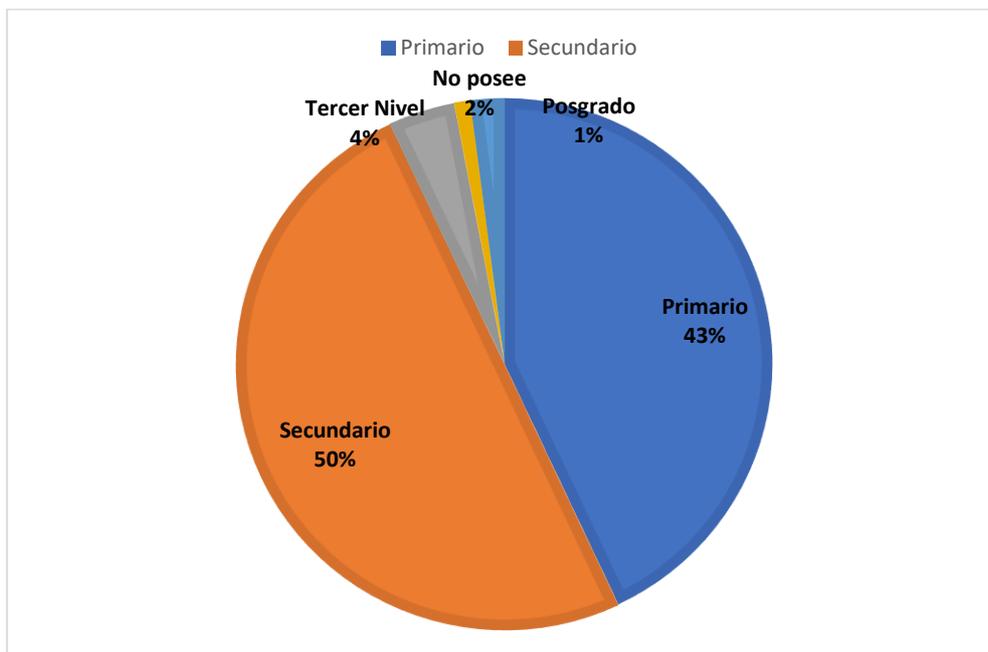


Figura 14. Instrucción escolar.

Ocupación laboral: Patrono o socio activo, Trabajador por cuenta propia, Empleado de empresa privado, Empleado de gobierno, Jornalero o peón, Empleado doméstico. El 13% trabaja en una empresa privada; el 3% trabaja para el gobierno; el 1% trabaja como jornalero; y el 1% restante es patrono o socio activo.

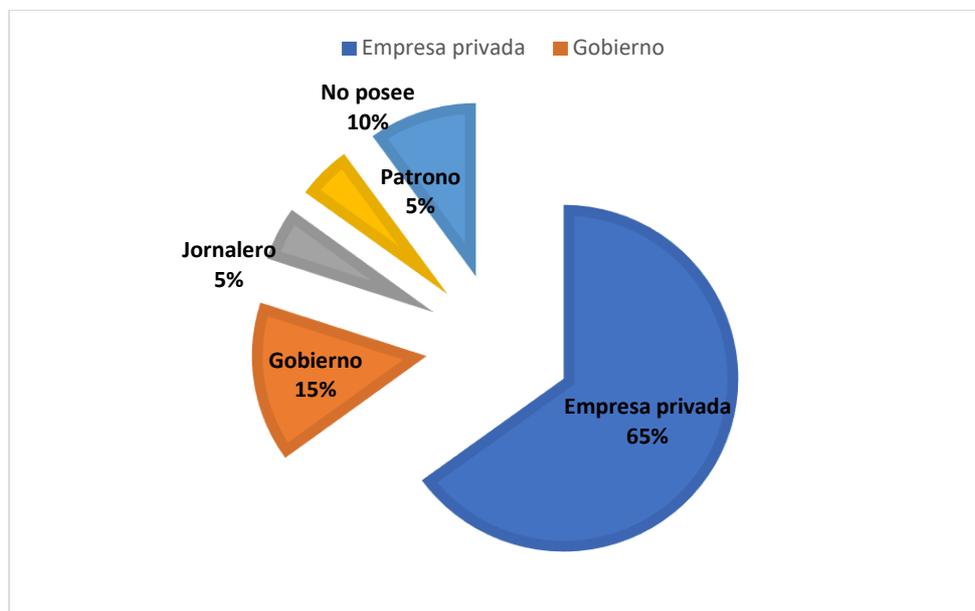


Figura 15. Ocupación laboral.

Jornada Laboral: el 73% de los encuestados trabaja menos de 40 horas a la semana; mientras que el 27% restante trabaja más de 40 horas a la semana.



Figura 16. Jornada laboral.

Ingreso Mensual: este indicador es uno de los más reveladores en cuanto al bajo capital que dispone los pobladores de esta región; del total de encuestados, el 64% tiene un ingreso mensual por debajo de un sueldo básico; el 29% tiene un ingreso promedio de un sueldo básico; y apenas el 7% tiene un ingreso mensual superior a un sueldo básico.

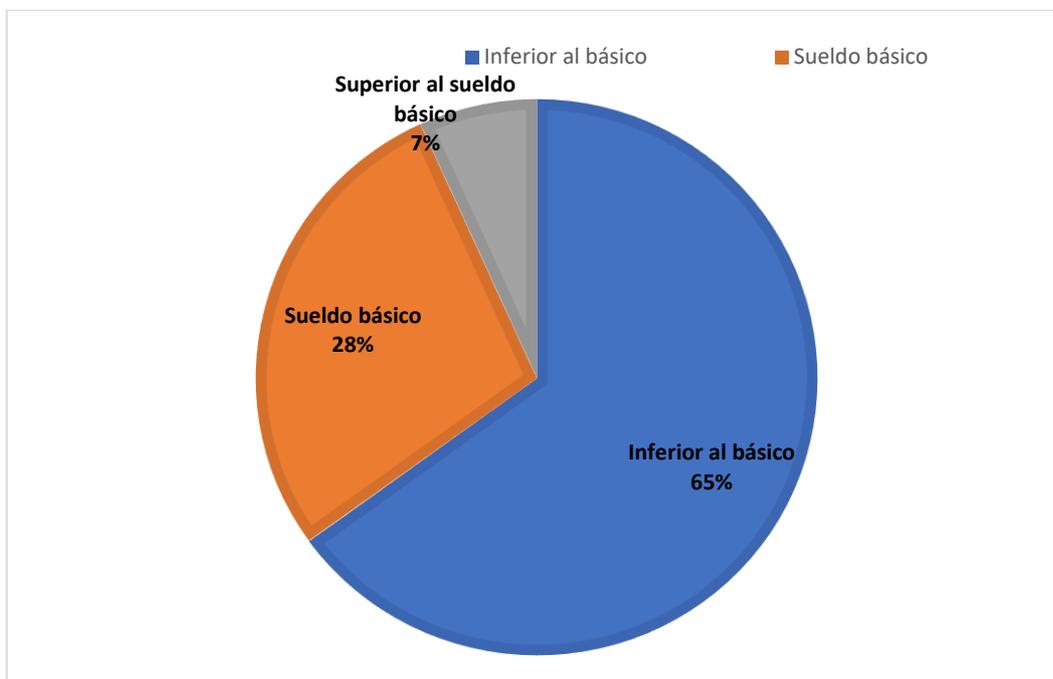


Figura 17. Ingreso mensual.

Disponibilidad de servicios básicos: con respecto a la dotación de servicios de infraestructura básica, la encuesta arrojó los siguientes resultados en dotación de: Agua Potable; el 63% de los encuestados posee agua potable, la cual proviene de la red pública; el 35% se abastece mediante una llave pública; mientras que el restante 2% se abastece mediante otra fuente. Cabe señalar, mediante afirmaciones por parte de los moradores del sector, que la dotación de este servicio básico se produjo hace apenas 3 años por parte de la empresa de agua potable de Guayaquil, EMAP.

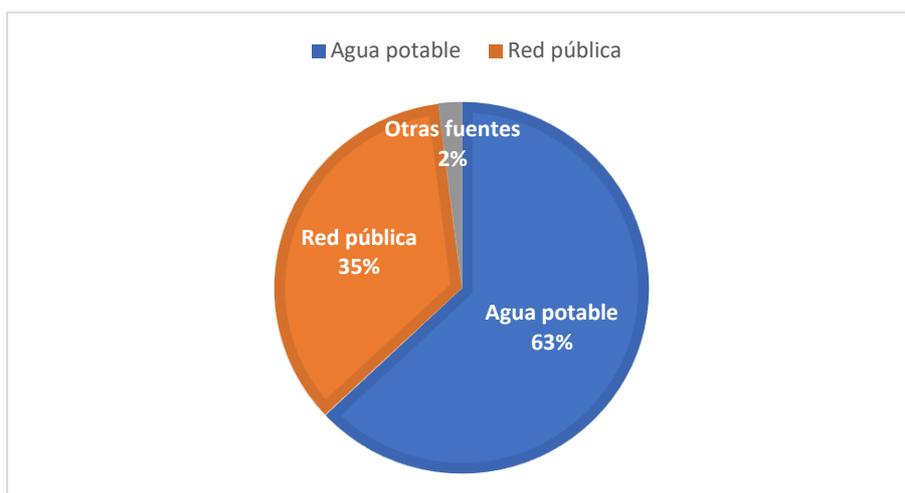


Figura 18. Disponibilidad de Servicios Básicos-Agua potable.

Dotación de Servicio Telefónico: el 93% de los encuestados afirmó no poseer el servicio telefónico convencional; mientras que apenas el 3%, sí disponía del servicio, el 4% restante no le interesa tener.

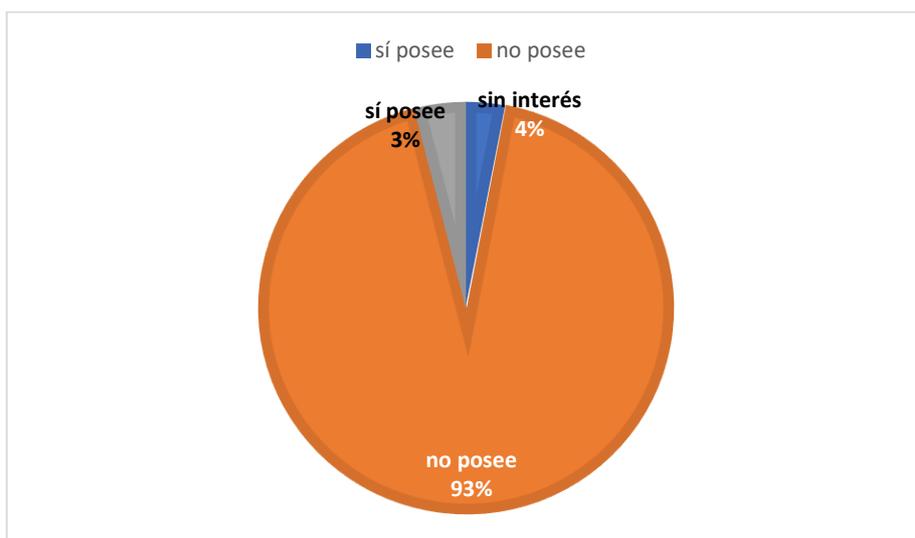


Figura 19. Disponibilidad de Servicios Básicos-Servicio telefónico.

Servicio Higiénico: el 58% de los encuestados manifestó poseer el servicio de evacuación de aguas servidas mediante la red pública de alcantarillado sanitario; el 25% no dispone del servicio de alcantarillado sanitario; el 16% evacuan los desechos sólidos a pozos sépticos autoconstruidos; mientras que el restante 1% evacúa los desechos sólidos a través de fosos cerrados.

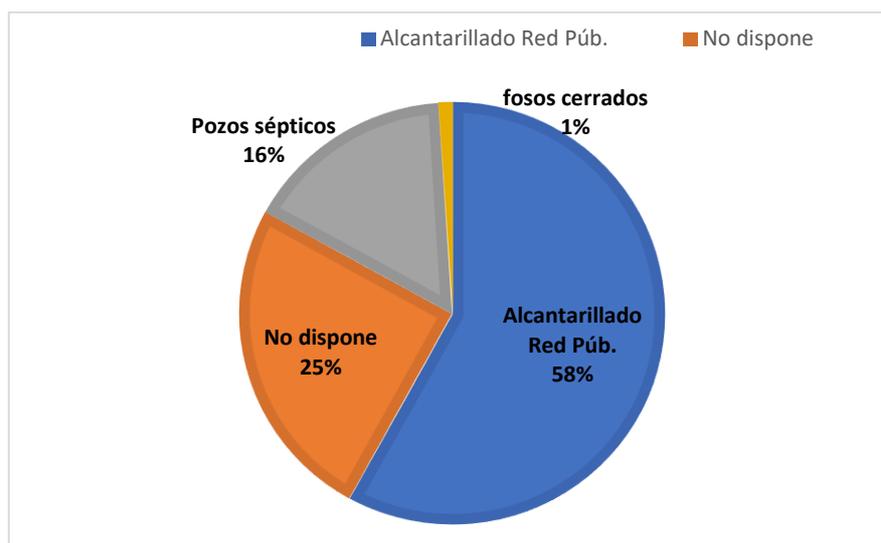


Figura 20. Disponibilidad de Servicios Básicos-Servicio higiénico.

Dotación de equipamiento urbano: En lo concerniente a dotación de equipamiento urbano la encuesta arrojó los siguientes resultados: a) Tipo de equipamiento; el 95% de los encuestados afirmó que en el sector posee equipamiento educativo; el 2%, manifestó que el sector posee equipamiento religioso; el 2% de los encuestados manifestó que existe equipamiento cultural en el sector; y el 1% afirmó que el sector tiene equipamiento de otra índole.

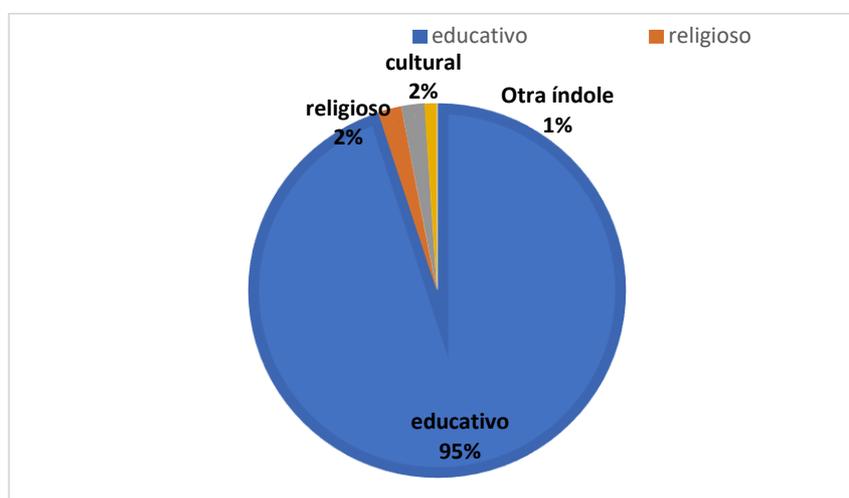


Figura 21. Dotación de Equipamiento Urbano-Tipos.

Dotación de equipamiento urbano: el 82% de los encuestados manifestó que no son suficientes los equipamientos que tiene el sector en la actualidad; mientras el 18% restante, manifestó que sí eran suficientes los equipamientos urbanos con los que disponía el sector.

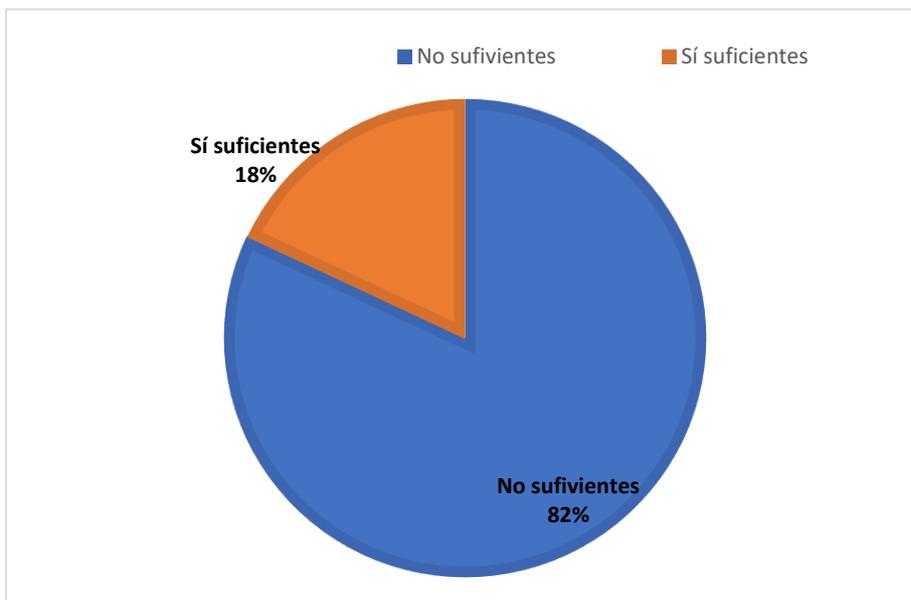


Figura 22. Dotación de Equipamiento Urbano.

Seguridad en el sector: En lo concerniente a la seguridad en el sector, la encuesta arrojó los siguientes resultados: a) Inseguridad en el sector; el 75% de los encuestados manifestó que la inseguridad en el sector es alta; el 17% afirmó que era normal; y el 8% restante manifestó que era baja.

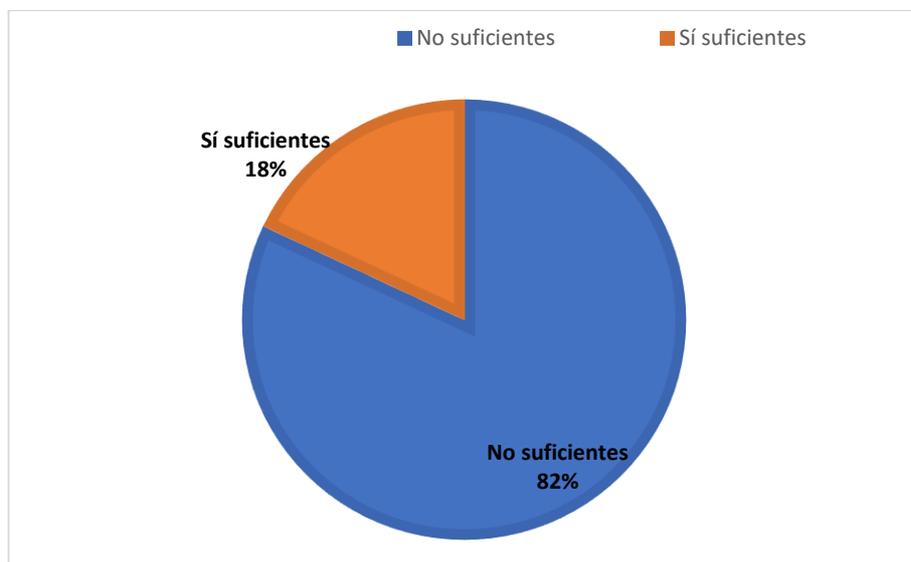


Figura 23. Seguridad en el Sector.

Presencia policial en el sector: del total de los encuestados, el 45% manifestó que la presencia policial en el sector era esporádica; el 39% dijo que era nula; mientras que el 16% manifestó que era constante.

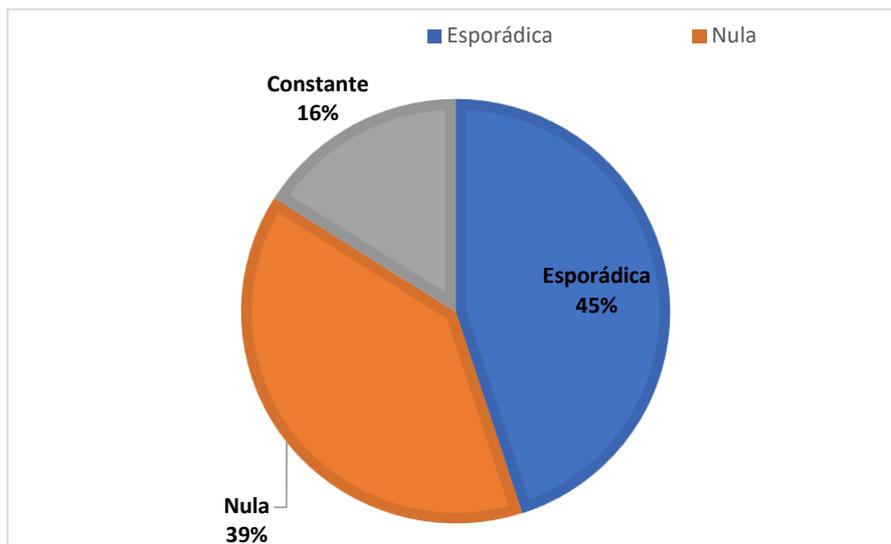


Figura 24. Presencia policial en el Sector.

Condiciones habitacionales de la vivienda: Con respecto a las condiciones de habitabilidad de la vivienda, la encuesta nos dio los siguientes resultados: Legalidad del bien inmueble; el 44% de los encuestados manifestó que sus viviendas no tienen escritura; el 20% está en proceso de escrituración; y el 36% posee escritura.

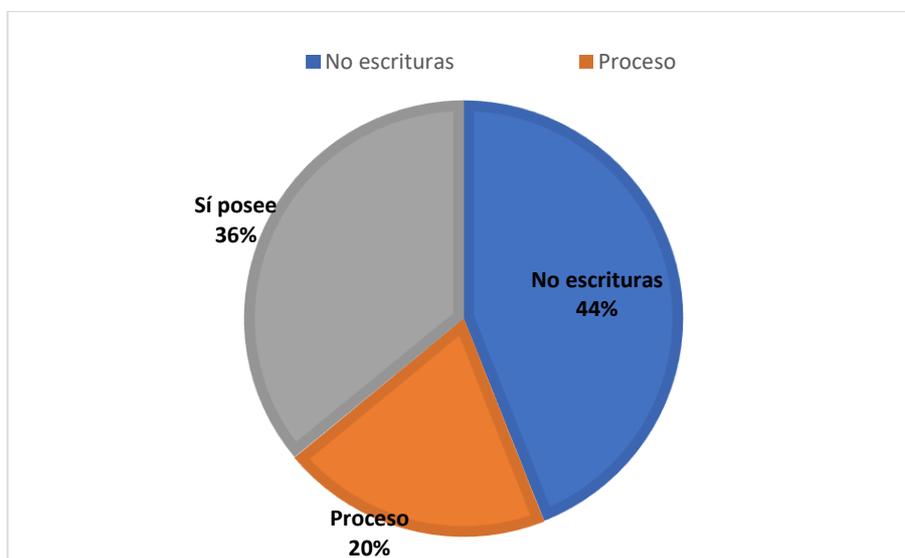


Figura 25. Condiciones habitacionales-Legalidad.

Posesión del domicilio: del total de los encuestados, el 95% manifestó que su vivienda es particular o propia; mientras que el 5% dijo que era arrendada.

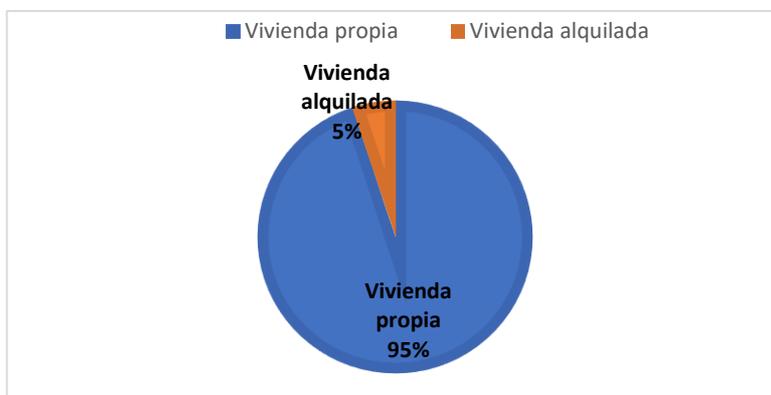


Figura 26. Posesión del domicilio.

Tipo de vivienda: el 40% de los encuestados manifestó que su vivienda es casa o villa; el 36% dijo que su vivienda era una mediagua; el 15% dijo que su vivienda era tipo covacha; el 8% dijo que su vivienda era tipo rancho o choza; y el 1% dijo que la vivienda donde habitaba era indigente.

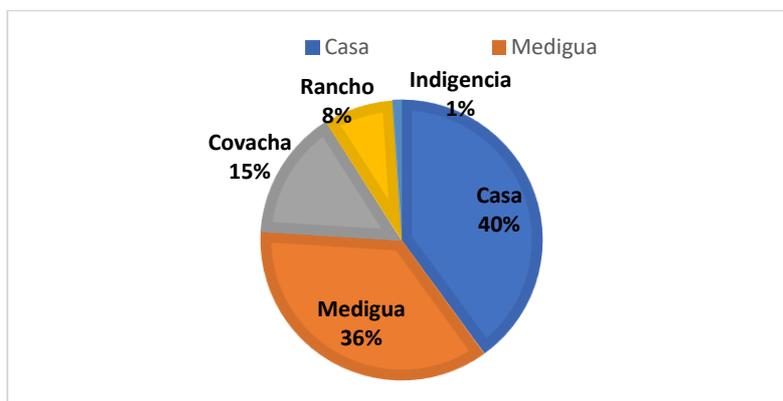


Figura 27. Tipo de Vivienda.

Legalidad de la vivienda: Escritura en proceso de escrituración 95% y no tiene escritura 5%.

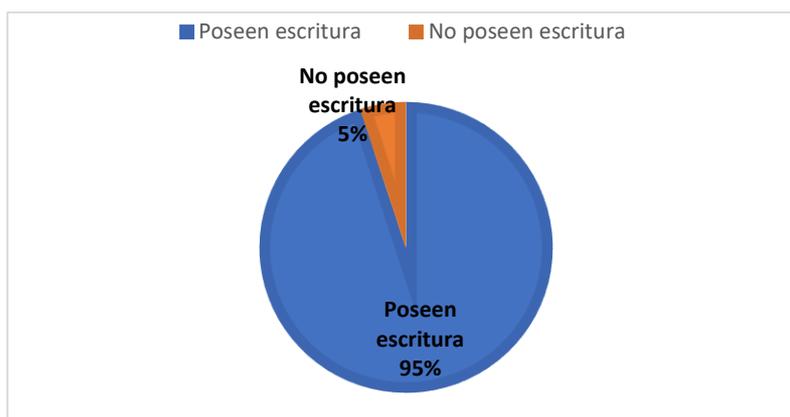


Figura 28. Legalidad de la Vivienda.

Posesión del domicilio: Arrendada Particular y totalmente cancelada Particular y está cancelando Cedida Donada cuarto de inquilino.

Sistema constructivo de la vivienda: el 83% de los encuestados manifestó que su vivienda era de hormigón armado; el 17% restante dijo que su vivienda era tipo mixta.

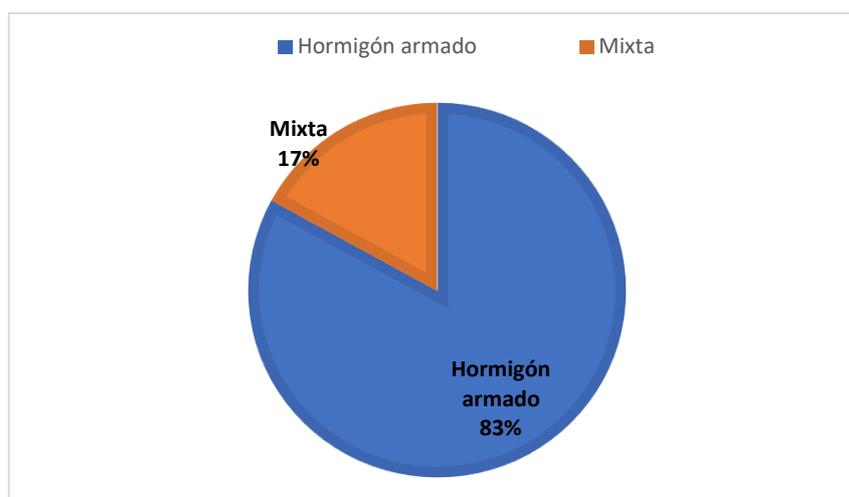


Figura 29. Sistema Constructivo de la Vivienda.

Acciones municipales y problemáticas del sector: En cuanto a las acciones municipales y problemáticas en el sector, los resultados de las encuestas son los siguientes: a) Principales problemas del sector: el 88% de los encuestados afirmó que la inseguridad es el principal problema que tiene el sector; el 12% restante manifestó que la falta de empleo es el principal problema que hay en el sector. b) Acciones relevantes en el sector realizadas por la municipalidad: el 94% de los encuestados manifestó que la construcción de aceras y bordillos es la acción más importante hecha por la municipalidad; el 6% restante manifestó

que el asfaltado de las vías era la acción más relevante en el sector. c) Acción municipal en el sector: el 84% de los encuestados dijo que la acción fue positiva y el 16% no lo consideran así.

Participación ciudadana: en lo concerniente a la participación ciudadana, la encuesta arrojó los siguientes resultados: a) Participación de la comunidad en la solicitud de mejoras en el sector: el 81% de los encuestados manifestó que sí ha participado en acciones conjuntas para solicitar a las autoridades mejoras en el barrio; el 19% restante, manifestó que no ha participado de acciones para solicitar intervenciones en el sector. b) Respuesta de las autoridades ante la solicitud de mejoras en el barrio: el 53% de los encuestados manifestó haber tenido respuesta positiva por parte de las autoridades ante el pedido de mejoras en el barrio; el 47% restante dijo haber tenido una respuesta negativa. c) Causas de posibles rechazos por parte de las autoridades: participación de la comunidad Sí el 53% y No el 47%

Respuesta de autoridades ante pedido, positiva negativa ante las solicitudes de los moradores; el 47% de los encuestados manifestó que una de las causas por las que las autoridades rechazan los pedidos de los moradores del barrio de Bastión Popular se debe a la carencia de interés político de los funcionarios públicos; el 30% manifestó que dicho rechazo se debe por tratarse de un barrio marginal de la ciudad; mientras que el 23% restante afirmó que la causa del rechazo ante las solicitudes de mejoras en el barrio se debe porque se trata de un sector en donde la población mayoritaria es víctima de la migración.

Al analizar los resultados de las 100 encuestas se obtienen respuestas que sustentan este estudio de caso, el modelo de gestión territorial aplicada en este sector ha sido de gran provecho para los sectores más necesitados.

3.5. Conclusiones

El trabajo desplegado en estos meses (consultas, entrevistas y observaciones) ha posibilitado un espacio de encuentro, de comunicación y reflexión entre todos los participantes de las organizaciones del Sistema en todos sus niveles, dentro de cada una de ellas y entre ellas, lo que facilitó obtener respuestas en dos planos:

- La pobreza es causante de dificultar la obtención del capital económico necesario para el acceso a soluciones habitacionales aceptables. Entre los resultados más destacados de las variables analizadas sobresalen la baja escolaridad que tiene la población
- En el orden práctico se pudo constatar la validez de la propuesta, tanto de sus buenas prácticas como de las lecciones aprendidas, la aplicación de las metodologías desarrolladas, el mejoramiento del rendimiento de las actividades, y las recomendaciones de mejora; sin quitar méritos a las prácticas adquiridas antes de esta operación.
- En el orden teórico, encontramos avances significativos en la comprensión de las organizaciones participantes. El SIGRU-G ayudó a eliminar el trabajo espontáneo, la descoordinación y la respuesta contingente.
- La incorporación de la planificación operativa y el manejo de protocolos, unido al reconocimiento de un escenario único de articulación que es el Comité Cantonal de Gestión de Riesgos, potenció el resultado obtenido.
- El SIGRU-G por lo tanto ha aportado a la incorporación de competencias y habilidades institucionales que tributan al desarrollo de una cultura organizacional, mediante el fortalecimiento de valores y la cultura asociada a la prevención y respuesta en gestión de riesgos, tanto en las organizaciones como en la sociedad en general.
- Los pasos dados en estos años han aportado a la construcción de una propuesta integrada, coherente, planificada, que logrará con el tiempo mayor participación, elevación de la motivación, implicación y búsqueda de eficacia, eficiencia y calidad en las acciones que se desplieguen en la ciudad de Guayaquil, para trabajar en la RRD.

3.6. Referencias Bibliográficas

- Acosta, E. G. (2008). El Buen Vivir más allá del desarrollo.
- Asaad, S. (28 de mayo de 2018). CAF. Obtenido de <https://www.caf.com/es/actualidad/noticias/2018/05/la-transformacion-urbana-de-guayaquil-un-ejemplo-para-el-resto-de-america-latina/>
- Barquero, A. V. (junio de 2013). Flacso.edu.ec. Obtenido de https://flacso.edu.ec/cite/media/2016/02/Vazquez-A_2000_La-politica-de-desarrollo-economico-local.pdf
- Constitución de la República del Ecuador. (2008).
- Ecuador, F. (2015). Revista Latinoamericana de Políticas y Acción Pública. ISSN 1390-9193.
- Ezquerro, G., Gil, J. E., & Márquez-Sánchez, F. (2014). Lo ambiental ¿un nuevo componente para el desarrollo?. *Res Non Verba*, 6, 19-26.
- Greg Clark, J. H. (2013). *La Economía Local*. Cyngular.
- MACAS, L. (2010). SUMAK KAWSAY. ECUADOR.
- Márquez, F. (1991). *América Latina: sector informal*. La Habana, Cuba: Editorial de Ciencias Sociales.
- Márquez-Sánchez, F. (1998). Linkage between poverty and environmental degradation: a profound opinion. *Sustainable development: issues and case studies.*, 98-111. <https://www.cabdirect.org/cabdirect/abstract/19991804979>
- Márquez-Sánchez, F. (2014). El Sector Informal y la evolución histórica de la "pequeña empresa" en América Latina, en la segunda mitad del Siglo XX. *Revista Científica Ecociencia*, 1(1). http://ecociencia.ecotec.edu.ec/upload/php/files/numero1/vol1num1_marquez.pdf
- Moguillanski, D. (2010). Alianzas público privadas para una nueva visión estratégica del desarrollo.
- Oramas Santos, O., Ortiz Torres, M., Souto Anido, L., & Márquez-Sánchez, F. (2018). Herramientas Matemáticas como Vía para el Diseño de Sistemas

de Estimulación Laboral. GECONTEC: Revista Internacional de Gestión del Conocimiento y la Tecnología, 6(2), 61-74.

Souto-Anido, L., Márquez-Sánchez, F., & Marrero Ancizar, Y. (2019). Procedimiento para la selección del personal basado en la Teoría de los Subconjuntos Borrosos y Operadores OWA. Revista Espacios, 40(34), 9.

Thaler, R. (2013). Políticas Públicas Municipales. Fundación Democracia.

Thaler, R. H. (2013). La Responsabilidad en la Gestión. En Políticas Públicas Municipales. Fundación Democracia y Gobierno Local.

Villacreces, G. (2013). Desarrollo Regional y Planificación territorial. En Propuesta de modelo de gestión institucional (pág. 16). Quito: católica de Quito.

Vergara-Romero, A., & Rojas Dávila, M. (2019). Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente. Márquez-Sánchez, F. (Comp.), Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente (13-40). Universidad Ecotec.



Este libro debe ser leído por los avances científicos que muestran datos recabados de varios sectores económicos, integrando la administración de empresas y la sostenibilidad. Esta integración debe estar presente en el pensamiento empresarial, siendo este guiado hacia la sostenibilidad financiera y de capital para las empresas ecuatorianas.



ISBN: 978-9942-960-64-1



9 789942 960641