

# Entorno de las políticas públicas en los sectores productivos de Ecuador

Compilador: Guido Omar Macas Acosta, Mgtr.



**ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS  
EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL  
ECUADOR.**

**COMPILADOR:**

**Guido Omar Macas Acosta, Mgtr.**

**2018**

**TÍTULO**

ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

**COMPILADOR:**

Guido Omar Macas Acosta, Mgtr.

**AUTORES:**

Daniel Eduardo Castro Reyes, Econ.  
Guido Omar Macas Acosta, Mgtr.  
Monge García Marcelo Geovanny, Mgtr.  
Monge García Gustavo Vinicio, Mgtr.  
Marco Dávila Carrión, Abg.  
Roberto Aguilera Peña, Mgtr.

**AÑO**

2018

**EDICIÓN**

Mgtr. Nadia Aurora González Rodríguez - Departamento de Publicaciones  
Ph.D. Alejandra Mercedes Colina Vargas- Coedición  
Universidad ECOTEC

**ISBN**

978-9942-960-40-5

**NO. PÁGINAS**

105

**LUGAR DE EDICIÓN**

Samborondón - Ecuador

**DISEÑO DE CARÁTULA**

Ing. Annabell Esperanza Aguilar Muñoz - Departamento de Relaciones Públicas y Marketing. Universidad ECOTEC

**NOTA EDITORIAL:** Los artículos que conforman los capítulos del presente libro formaron parte del III CONGRESO CIENTÍFICO INTERNACIONAL "Sociedad del conocimiento: Retos y Perspectivas" celebrado en la Universidad ECOTEC. El compilador de esta obra tuvo la responsabilidad de seleccionar las mejores investigaciones científicas, de acuerdo a la línea temática correspondiente, tomando en consideración el impacto y relevancia de la información, en virtud de la difusión del conocimiento.

# ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

## ÍNDICE

PRESENTACIÓN.....	6
CAPÍTULO I. INCLUSIÓN ECONÓMICA EN ECUADOR, UN DESAFÍO POR EJERCER DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS. ....	8
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	32
CAPÍTULO II. LA POLITICA INDUSTRIAL DEL ECUADOR Y SU IMPACTO EN LAS EXPORTACIONES. ....	34
Autor: .....	34
Guido Omar Macas Acosta, Mgtr. ....	34
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	54
CAPÍTULO III. LOS SECTORES PRODUCTIVOS, SU UBICACIÓN Y SUPERVIVENCIA DE LAS COMPAÑÍAS DE LA REGIÓN TRES DEL ECUADOR DURANTE EL PERÍODO 2000 - 2013 .....	56
AUTORES .....	56
Marcelo Geovanny Monge García, Mgtr. ....	56
Gustavo Vinicio Monge García, Mgtr. ....	56
Marco Fabricio Dávila Carrión, Mgtr. ....	56
INTRODUCCION .....	56
3.2 Metodología.....	63
3.3 Objetivos .....	64
3.3.1 Objetivo General .....	64
3.3.2 Objetivos Específicos.....	64
3.4 Población en estudio.....	64

# ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

3.5 Variables de estudio .....	65
3.5.1 Variable dependiente: tiempo de supervivencia de las compañías (edad).....	65
3.5.2 Variable dependiente: estado de las compañías .....	65
3.9 Resultados.....	71
CONCLUSIONES .....	84
CAPÍTULO IV. ANÁLISIS DE LOS MODELOS DE SERVICIOS AGRÍCOLAS PARA LA MODERNIZACIÓN DE LA AGRICULTURA .....	88
AUTOR .....	88
Roberto Guillermo Aguilera Peña, Mgtr.....	88
INTRODUCCION .....	88
4.1 DESARROLLO .....	93
4.2 El nuevo enfoque de los servicios de extensión agrícola.....	97
4.3 Factores que limitan la propuesta de modernización de los servicios agropecuarios .....	102
CONCLUSIONES .....	103
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	105

# ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

## DATOS DEL COMPILADOR

### **Guido Omar Macas Acosta**

Economista de la Universidad Estatal de Cuenca (1998). Magíster en Negocios Internacionales y Gestión de Comercio Exterior de la Universidad Estatal de Guayaquil (2012). Docente a Tiempo Completo de la Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales de la Universidad Tecnológica ECTEC, Ecuador. Se ha desarrollado en el campo de la investigación económica como redactor y coordinador de la sección Negocios de Diario El Comercio y Diario El Universo durante 14 años, así como director de investigación de la Revista La Otra durante 4 años. Experiencia como investigador en temas económicos y como docente en otras universidades aproximadamente de 12 años.

# ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

## PRESENTACIÓN

El entorno económico, político y social son determinantes claves para el crecimiento y desarrollo económico de un país, por lo que la intervención del Estado no puede pasar desapercibida. Su éxito o fracaso se medirá en los resultados, cualitativos y cuantitativos, que generen las políticas públicas a lo largo del tiempo.

Las medidas de asistencialismo que buscan mejorar la calidad de vida de las personas, y las políticas que fomenten la industria, comercio y agricultura siempre tendrán como efecto colateral el de garantizar el emprendimiento, que primero se convertirá en una mejora del nivel de vida de las personas para luego convertirse en un gran generador de empleo y riqueza. De ahí, que la mala aplicación de políticas públicas puede frenar el desarrollo económico, por lo que es importante evaluar y corregir esas medidas con investigaciones académicas que propongan soluciones a corto y mediano plazo.

En el primer capítulo se analiza los efectos limitados de las políticas asistencialista en la reducción de las desigualdades económicas y en la inclusión social de la población más vulnerable, por lo que se proponen nuevos mecanismos de apoyo mediante la generación de emprendimientos bajos los principios de asociatividad que permitan mejorar la calidad de vida de las personas.

El segundo capítulo continúa con un estudio respecto al impacto de las políticas públicas en la industrialización, diversificación de las exportaciones y la creación del valor agregado de las empresas. Así también se revisa las estrategias que pueden implementarse para mejorar los resultados en la apertura de mercados y de los sectores más dinámicos.

## **ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR**

---

Luego en el tercer capítulo se realiza una investigación zonal sobre la supervivencia de las compañías en la región tres donde se describe los factores internos y externos que afectan su desarrollo empresarial, así también realiza un estudio sobre las variables de desarrollo empresarial de los sectores primario, secundario y terciario.

Como cuarto artículo se presenta una investigación que analiza las debilidades de los proyectos de extensión agrícola en las nuevas sendas de la modernización del sector, por lo que se requieren cambios ya que las nuevas tendencias exigen alcanzar el desarrollo sostenible a través de la agricultura ampliada para pequeños y medianos productores que tienen escasos recursos en tierra y capital.

Esta compilación recoge las cuatro mejores ponencias relacionadas con el Emprendimiento y la Educación Superior y que fueron presentadas en el marco del III Congreso Científico: Sociedad del Conocimiento: Retos y Perspectivas, los cuales sintetizan de manera clara cómo las políticas públicas son claves para que el entorno de las empresas, industrias y hasta los emprendimientos puedan desarrollarse y explotarse todas sus potencialidades.

**El Compilador.**

# ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

## CAPÍTULO I. INCLUSIÓN ECONÓMICA EN ECUADOR, UN DESAFÍO POR EJERCER DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS.

**Autor:**

**Econ. Daniel Eduardo Castro Reyes**

Estudiante de la Maestría en Economía con mención en Desarrollo Económico  
Universidad Ecotec.

daniel.castro.reyes@hotmail.com

### INTRODUCCIÓN

En la actualidad es fundamental analizar la desigualdad económica que existe en el mundo, causante de inequidades que limitan el desarrollo de los países, especialmente a los que se encuentran en vías de desarrollo como lo es Ecuador.

Los cambios políticos, económicos y globales ocurridos desde la década de los 90 hasta la actualidad, modificaron la forma de producción y generación de riqueza. Esto conlleva también a un cambio en la economía de las naciones y la necesidad urgente de replantear nuevas formas o modelos de redistribución de las riquezas, acordes a la realidad actual.

Según el Informe “*The Changing Wealth of Nations 2018*” elaborado por el Banco Mundial, en el que se realiza un seguimiento a 141 países, en el periodo entre 1995 y 2014, indica que: “*la riqueza mundial creció aproximadamente un 66 % (de USD 690 billones a USD 1143 billones en dólares estadounidenses constantes de 2014 a precios de mercado). Pero la desigualdad fue considerable, dado en los países de*

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

*ingreso alto de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) la riqueza per cápita fue 52 veces mayor que la de los países de ingreso bajo.”*

La globalización económica brinda el acceso a nuevos mercados, nuevas formas de adquirir tecnología, ingresos de capitales, mayor crecimiento económico, nuevos empleos, etc. Pero a pesar de esto, se hace necesario reconocer que los incrementos de estos indicadores no garantizan el desarrollo multidimensional esperado.

Como expresó en su momento el escritor uruguayo Eduardo Galeano: *“El desarrollo, desarrolla desigualdad”*; ante este nuevo fenómeno, se debe formular nuevos mecanismos y propuestas para lograr una verdadera inclusión económica que conlleve al desarrollo.

La desigualdad económica, que a su vez es capaz de generar problemas de pobreza en los países, es una de las principales variables que frenan el desarrollo, por ende, superar la pobreza es un tema principal en la agenda de las naciones, para mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

Pero hablar de pobreza, abarca mucho más que medir cifras, ingresos o gastos de las personas o estados. El concepto de pobreza, es de carácter multidimensional, donde no solo se tome en consideración las cifras, sino también se tome en cuenta factores externos que influyen en la calidad de vida de las personas.

El PIB y PIB per cápita, son considerados indicadores para medir el bienestar de los individuos; sin embargo, actualmente se experimenta una revolución tecnológica que demuestra que estos indicadores no son suficientes para medir la calidad de vida de

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

una nación. La historia demuestra que la riqueza no refleja el nivel de bienestar de los habitantes de un país.

El concepto de pobreza multidimensional, nace con el objetivo de complementar las formas tradicionales de medición de la pobreza, identificando las múltiples carencias que las familias pueden padecer, como educación, salud entre otras. Y es tal la relevancia de este indicador que, dentro del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), es el número 1 de los 17 Objetivos del Desarrollo del Sostenible (ODS), el cual consiste en: “erradicar la pobreza en todas sus formas y dimensiones para el 2030.”

En Ecuador, la institución encargada de medir la pobreza y desigualdad, es el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), cuyo método utilizado para medir la pobreza multidimensional es: “el desarrollado por Alkire y Foster (2007, 2011) que es la práctica estadística más utilizada para medir pobreza multidimensional a nivel mundial. En Ecuador el Índice de Pobreza Multidimensional contiene 4 dimensiones y 12 indicadores que evalúan de manera simultánea el cumplimiento mínimo de los derechos de las personas. Se identifica a una persona como pobre multidimensional cuando tiene privaciones en una tercera parte o más de los indicadores ponderados y como pobre extremo multidimensional cuando tiene al menos la mitad de privaciones en los indicadores ponderados. De esta forma Ecuador se suma a los países que cuentan con un enfoque multidimensional para medir pobreza, lo cual a su vez es consistente con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) impulsados desde las Naciones Unidas.” (Castillo & Jácome, 2018)

Para diciembre de 2017, una persona es considerada pobre por ingresos cuando percibe un valor familiar per cápita menor a \$85.58 mensuales, y la persona es

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

considerada en condiciones de pobreza extrema cuando sus remuneraciones no superan los \$47,62 mensuales.

Con el objetivo de mejorar la calidad de vida en Ecuador, en el año 1979 se crea el Ministerio de Bienestar, que con el mandato del expresidente Rafael Correa en 2007 paso a llamarse Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES) con la misión de: *“Definir y ejecutar políticas, estrategias, planes, programas, proyectos y servicios de calidad y con calidez, para la inclusión económica y social, con énfasis en los grupos de atención prioritaria y la población que se encuentra en situación de pobreza y vulnerabilidad, promoviendo el desarrollo y cuidado durante el ciclo de vida, la movilidad social ascendente y fortaleciendo a la economía popular y solidaria.”*

Como parte de los programas que ejecuta el MIES, con el objetivo de lograr la inclusión económica y social, el Viceministerio de Inclusión Económica ejecuta la entrega del Bono de Desarrollo Humano (BDH) y el Crédito de Desarrollo Humano (CDH) a ciudadanos más vulnerables del país.

Tanto el bono de desarrollo humano como el crédito de desarrollo humano, son políticas aplicadas en Ecuador hace más de una década, periodo en el cual han sufrido cambios y/o modificaciones al momento de ejecutarse.

Para una mejor comprensión de las políticas aplicadas en el país, analizaremos conceptos clave, evolución y resultados, para posteriormente conocer en qué aspecto estas medidas pueden ser modificadas y de esta forma conseguir el desarrollo.

# ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

## 1.1 Bono de Desarrollo Humano (BDH)

El programa de Bono de Desarrollo Humano (BDH), inicialmente conocido como “Bono Solidario”, nace en 1998, como medio de compensación a la ciudadanía debido a la eliminación de subsidios del gas y combustibles; Consistió en otorgar una transferencia monetaria mensual a la ciudadanía más necesitada del país.

El objetivo de la transferencia, era garantizar el consumo mínimo de las familias promoviendo la educación y salud en los niños menores de edad.

Para 1998 cuando despegó el programa de Bono Solidario, el método de focalización era mediante la auto identificación, es decir, los usuarios interesados en acceder al programa, procedían a inscribirse sin restricción alguna en iglesias o casas comunales, dándoles prioridad a las madres con niños menores de 18 años y adultos mayores, para posteriormente incluir a personas con discapacidad.

Para el 2003 cambia la figura de Bono Solidario, a llamarse Bono de Desarrollo Humano, debido a la fusión de los programas Bono Solidario y Beca Escolar, cabe recalcar que, para esa fecha cambia el método de focalización de la población objetivo.

El mecanismo utilizado fue el índice SELBEN (Sistema de Selección de Beneficiarios de Programas Sociales), en donde los usuarios interesados se registraban en Universidades, para posteriormente ser visitados en territorio. La población objetivo eran las personas que se situaban en situación de pobreza.

En 2007, con la llegada de Rafael Correa, el programa de BDH inicia un proceso de reestructuración y depuración. La reestructuración consistía en cambiar el modo en el

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

que se entrega el beneficio. Pasando de ser una ayuda para pobres, a intentar realizar una inclusión económica para la ciudadanía.

Con la nueva reestructuración en la forma de entrega del BDH, se busca ser más eficiente al momento de conceder la asistencia, pasando de entregar el bono a todo aquel que se registraba en iglesias, a formar un sistema especializado llamado Registro Social, que básicamente consiste en efectuar encuestas a las familias registradas, para conocer sus condiciones de vida, ingresos, consumo, acceso a servicios básicos y varios indicadores necesarios para el desarrollo

El MIES, recibe la información actualizada del Registro Social del Ministerio Coordinador del Desarrollo Social, donde consta la calificación de pobreza y grado de vulnerabilidad, para posteriormente dictaminar si el usuario accede o no a recibir el BDH.

Para que el beneficiario pueda acceder al BDH, como requisito fundamental debe obtener una calificación, un quintil de pobreza de 28.20 o menos. Además del registro social, nace el concepto de corresponsabilidad. En donde se busca comprometer a las familias a trabajar articuladamente con el Estado, para su desarrollo social.

Como parte de la corresponsabilidad que asumen los beneficiarios del Bono de Desarrollo Humano destacan: Al menos 5 chequeos de control prenatal, 6 registros de control médico de recién nacidos, 5 controles médicos a niños de entre uno y cinco años, asistir a charlas de planificación familiar, matricular a hijos a la escuela, registrar la identidad del menor y terminantemente prohibido que los menores trabajen.

# ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

## 1.2 Evolución del Bono de Desarrollo Humano.

Con el transcurso del tiempo, además de cambiar la forma de entrega del Bono de Desarrollo Humano, el valor de la transferencia también evolucionó. Dicho monto puede ser cobrado en correspondientes no bancarios según el último dígito de su cédula.



Figura 1. Histórico de Montos BDH.

*Fuente:* Elaboración propia a partir del Ministerio de Inclusión Económica y Social

En la figura 1, se puede apreciar los diferentes valores que se han venido entregando a los usuarios, con el programa de Bono Desarrollo Humano.

Tabla 1. Valores del programa Bono Desarrollo Humano.

Año	Canasta Vital	BDH	% Relacion C. Vital - BDH
2007	330,39	30	9%
2008	358,83	30	8%
2009	377,87	35	9%
2010	390,10	35	9%
2011	419,25	35	8%
2012	431,32	50	12%
2013	444,78	50	11%
2014	466,59	50	11%
2015	485,24	50	10%
2016	506,90	50	10%
2017	498,89	50	10%

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

*Fuente:* Elaboración propia a partir del Ministerio de Inclusión Económica y Social e INEC.

Desde el 2012

hasta el 2017, se mantuvo el valor de \$50. No fue sino hasta el 2018 que el valor del bono pasa de ser fijo a convertirse en un valor variable según el número de hijos de la familia y sus condiciones de vida, alcanzando un máximo de \$150 por núcleo familiar.

Una de las metas que persigue la aplicación del Bono de Desarrollo Humano es intentar solventar las necesidades básicas de las familias. Y en ese sentido, se puede apreciar en la tabla 1, que el BDH aproximadamente siempre ha servido para cubrir un 10% del valor total de la canasta mínima vital del Ecuador.

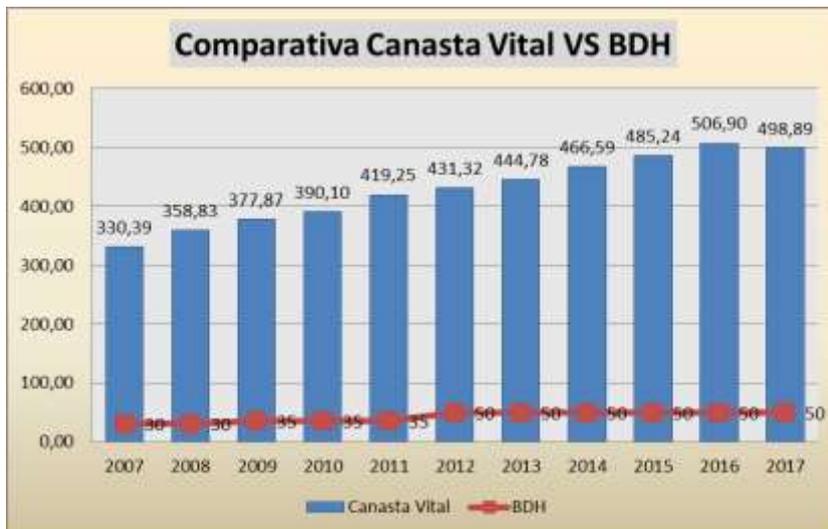


Figura 2. Comparativa canasta vital VS BDV.

*Fuente:* Elaboración propia a partir del Ministerio de Inclusión Económica y Social e INEC.

En resumen, con la aplicación del Bono de Desarrollo Humano se logró identificar de mejor manera a los usuarios más necesitados del país, con el fin de mejorar su calidad de vida. Pero, además del programa social, con el objetivo de lograr la

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

inserción económica de la población más vulnerable, el gobierno aplica desde el año 2013 el Crédito de Desarrollo Humano, el cual se detalla a continuación.

### 1.3 Crédito de desarrollo humano (CDH).

El Crédito de Desarrollo Humano, por sus siglas también llamado CDH, es un microcrédito, que lo pueden solicitar aquellas personas beneficiarias del Bono de Desarrollo Humano que posean un registro social inferior a 28.20 puntos. El objetivo es incentivar a las familias a que realicen emprendimientos en actividades productivas, con el fin de generar un ingreso mayor al que se poseen con el bono y conseguir una movilidad social ascendente.

El CDH consiste en otorgar un anticipo del BDH, por un lapso de uno o dos años a las personas interesadas en emprender alguna actividad que genere ingresos o autoempleo. Las personas que soliciten el CDH por el periodo de un año, el MIES se encarga de anticipar los \$50 que cobran mensual por los 12 meses, dando un total del crédito de \$600.

La figura de Crédito de Desarrollo Humano asociativo nace mediante “*acuerdo ministerial 182, publicado en el registro oficial 911 de 13 de marzo de 2013* La señora Ministra de Inclusión Económica y Social dispone que el Subprograma Crédito Productivo Solidario otorgará créditos de hasta 24 veces el monto de la transferencia monetaria condicionada y no condicionada a las personas habilitadas al pago del Bono de Desarrollo Humano, pensión para Adultos Mayores y pensión para Personas con Discapacidad;”

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

Si el usuario solicita el crédito de dos años, el MIES realiza un anticipo de su BDH y el beneficiario cobraría un total de \$1200. Cabe recalcar que el mencionado crédito, se lo otorga de manera asociativa con mínimo 10 beneficiarios, es decir, para que pueda ser efectivo el desembolso, deben existir 10 personas interesadas en emprender una misma actividad para que cada uno pueda cobrar los \$1200.

Al igual que el Bono de Desarrollo humano tiene sus antecedentes con el Bono Solidario, el Crédito de Desarrollo Humano tiene su antecedente con el Crédito Productivo Solidario. El Crédito Productivo Solidario consistía en realizar un anticipo por \$840 por un máximo de dos años plazo, a tasas de interés del mercado; Las garantías eran determinadas por la entidad bancaria y según el perfil de los interesados, lo cual provocó que este sistema no tenga tanta acogida por los beneficiarios, ya que al ser un sector vulnerable de la sociedad no contaban con los suficientes recursos que aseguren el pago. Según el operador bancario y las condiciones del solicitante las garantías pueden variar, provocando que esta modalidad de crédito no tenga la aceptación y cobertura planificada.

En la actualidad, con el Crédito de Desarrollo Humano vigente, la única entidad autorizada para otorgarlo, es el BAN ECUADOR, el cual como requisito básico para poder adquirirlo es: Ser usuario beneficiario del Bono de desarrollo Humano con registro social de 28.20 o inferior, cedula de ciudadanía, certificado de votación actualizado y planilla de servicios básicos.

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR



Figura 3. *Beneficiarios- Monto en \$.*

*Fuente:* Elaboración propia a partir del Ministerio de Inclusión Económica y Social.

El banco BAN ECUADOR, mantiene una tasa de interés fija y preferencial del 5% para los usuarios del BDH y una vez revisada y aprobada la documentación, se procede a la apertura de la cuenta de ahorros para el respectivo desembolso del dinero. Un análisis histórico indica que desde el año 2014 más de cien mil personas han realizado algún tipo de CDH, lo cual genera una inversión de más de 70 millones por año; Pero realmente ¿Generó beneficios a las personas que solicitaron el CDH? ¿Se logró realmente la inclusión económica? ¿Dónde se puede verificar la gestión o resultado de la inversión?

Según Cifras oficiales del INEC, con corte a 2017 la pobreza a nivel nacional se situó en 21.5% y la pobreza extrema en 7,9%; es decir, de un total de 16`526.175 habitantes, cerca de 3`553.127 habitan en condiciones de pobreza.

Para diciembre de 2017, los beneficiarios del BDH fueron 1`007.464 personas y de ese listado, 9.115 beneficiarios accedieron a realizar un crédito para formar un emprendimiento, ¿Pero fueron estas medidas útiles para lograr la inclusión económica y social?

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

Tabla 2. Aspectos considerados por año.

Año	Habitantes del País	% POBREZA	POBLACION POBRE	USUARIOS BDH
2014	15.782.114	22,5	3.550.976	1.119.858
2015	16.023.640	23,3	3.733.508	1.098.702
2016	16.272.968	22,9	3.726.510	1.034.701
2017	16.526.175	21,5	3.553.128	1.007.464

*Fuente:* Elaboración propia a partir del Ministerio de Inclusión Económica y Social e INEC.

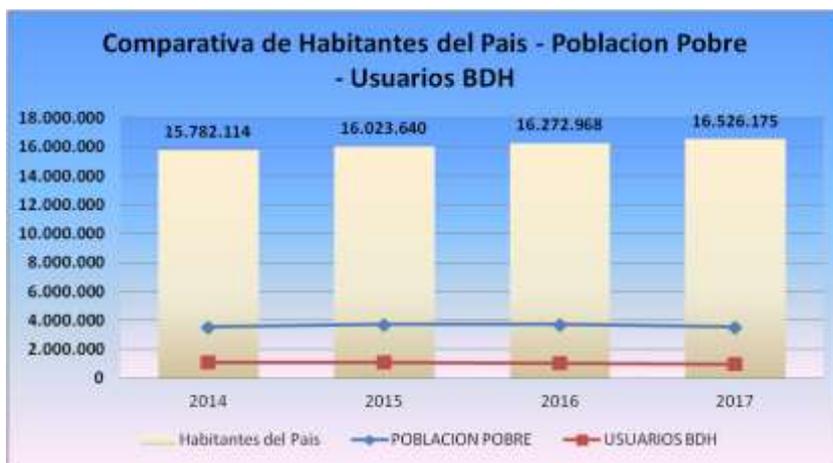


Figura 3. Comparativa de habitantes del país- Población pobre-Usuarios BDH.

*Fuente:* Elaboración propia a partir del Ministerio de Inclusión Económica y Social e INEC.

Analizando datos de periodos anteriores, según el INEC el porcentaje de personas en situación de pobreza es 22,5% para el año 2014, 23,3 para el año 2015 y 22,9 para el año 2016, mientras que los beneficiarios del Bono de Desarrollo Humano fueron 1.119.858 en el año 2014, 1.098.702 en el año 2015 y 1.034.701 para el 2016.

La problemática principal existente es que las políticas asistencialistas del país no cumplen con su rol generador de Inclusión Económica, lo que trae como

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

consecuencia que los pobres sigan pobres, sin medios ni alternativas para superarse. El BDH y CDH no incluye, sino excluye.

Cuando una persona se siente orgullosa de recibir la ayuda del Estado debido a que “es pobre” y dicha persona continua años recibiendo la misma ayuda social, sin cambios en su calidad de vida; lo que generó la asistencia, es todo lo contrario a la inclusión económica y social, debido a que indirectamente estamos condenando a esa persona a seguir en el mismo círculo vicioso de carencias y pobreza en vez de éxito y superación.

Lo que actualmente se genera con los programas aplicados, es conformismo y dependencia a la ayuda gubernamental por parte de los beneficiarios, debido a que no logran obtener fortaleza para conseguir la sostenibilidad sin la ayuda económica. Lo que a su vez ocasiona, que el usuario continúe excluido de la población económicamente activa y el círculo vicioso de la pobreza continúe.

En la figura 3 se puede observar que el nivel de pobreza es constante. De igual manera se puede apreciar con los usuarios del Bono de Desarrollo Humano. Año a año se manejan aproximadamente las mismas cifras y es por ello que se estima que el BDH y CDH no son el método más idóneo para lograr la inclusión económica.

No existen datos oficiales (a más de videos), de cuantas personas lograron la movilidad ascendente, pero lo que sí es un hecho, es que los beneficiarios del BDH y la pobreza en Ecuador es una constante que se vive casa año, sin tomar en cuenta los 2 millones de habitantes que, a pesar de vivir en condiciones de pobreza, no obtienen la ayuda gubernamental.

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

¿Y cómo habría de tener éxito o rentabilidad el CDH? el cual, siendo un instrumento para emprender, no cumple con su función generadora de empleo y oportunidades. Específicamente, el CDH Asociativo que otorga \$1200 a cada uno de los miembros de la asociación, nace con la idea de fomentar la asociatividad y crear una alternativa al momento de generar y redistribuir ingresos. En la actualidad, cada vez es más difícil trabajar de manera individual. La asociatividad, surge con la idea de crear estructuras cooperativistas, en donde la solidaridad prime al momento de producir.

En resumen, el objetivo de la propuesta CDH, es unir esfuerzos de la población más vulnerable, donde prime la solidaridad, el buen vivir, responsabilidad social; con el fin de poder frenar el incremento en los niveles de pobreza y lograr la inclusión económica en el país.

### **1.4 Análisis del crédito de desarrollo humano en las zonas rurales del Guayas.**

En Ecuador, el 58% de los usuarios beneficiarios del Bono de Desarrollo Humano pertenecen a zonas urbanas y 42% a las zonas rurales del país; De las cuales 86.42% de la población rural vive en condiciones de pobreza o extrema pobreza. Por ende, el enfoque es en el mencionado sector, para realizar un análisis más efectivo del impacto que genera el CDH en la población más vulnerable.

Para el desarrollo del presente trabajo, se tomó en consideración usuarios beneficiarios del CDH, ubicados en las zonas rurales de la provincia del Guayas, pertenecientes a la coordinación zonal 5 del Ministerio de Inclusión Económica y Social. Con el objetivo de medir el impacto generado en las familias que realizaron el CDH se procedió a realizar encuestas a 500 personas donde se hicieron preguntas básicas que permitirán tener una mejor concepción sobre los resultados del crédito.

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR



Figura 4. Resultado de encuestas.  
Fuente: Elaboración propia.

Los resultados arrojaron que el 0% de las personas trabajan de forma asociativa, el 15% indica que obtuvo rentabilidad, es decir, sus ingresos superaron la inversión inicial, el tiempo promedio de sostenibilidad de los emprendimientos es de entre un año y en ningún caso se le dio valor agregado a la producción. Pero curiosamente el 85% de las personas entrevistadas, indicaron que solicitarían nuevamente el crédito a pesar de la baja o nula rentabilidad.

En el territorio se pudo apreciar que no existe un control eficiente del desembolso entregado por el Estado. Una vez que al usuario se le deposita el dinero en su cuenta bancaria, recibe 3 visitas en los 6 próximos meses, lo cual facilita que el dinero se vaya al consumo en vez de financiar algún proyecto, lo que provoca que la inversión no obtenga el retorno esperado y con ello no se logre el fin deseado de Inclusión económica y social.

Los conyugues de las personas al recibir el dinero en efectivo, se despreocupan por trabajar lo cual genera conformismo. Y finalmente el dinero que en principio fue otorgado para ejercer una actividad productiva, muchas veces termina sirviendo para

## **ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR**

---

otros fines para los cuales no fue entregado. Con base en el antecedente expuesto, el objetivo principal que se pretende alcanzar es:

Verificar los resultados de las políticas asistenciales aplicadas y crear una nueva política de asistencia social generadora de inclusión económica y posteriormente inclusión social en las zonas más vulnerables del país, mediante la generación de emprendimientos sostenibles y sustentables, con el fin de lograr el desarrollo multidimensional en las familias.

### **1.5 Propuesta: Crédito productivo para el desarrollo humano.**

El planteamiento básicamente consiste en reemplazar total y radicalmente la forma en que se otorga el CDH a los beneficiarios; Dicho cambio empezaría desde el nombre hasta todo su procedimiento de ejecución. Actualmente, en el procedimiento para otorgar el CDH, básicamente intervienen dos instituciones públicas las cuales son el MIES quien es quien maneja la base de datos de los usuarios en condiciones de vulnerabilidad y se encarga de realizar el proceso con los usuarios y el BAN Ecuador, quien se encarga de realizar el desembolso de dinero a la cuenta del usuario. El usuario al momento de solicitar un crédito al banco tiene que tomar en consideración el 5% por concepto de interés bancario, lo cual disminuye la capacidad real adquisitiva.

¿Por qué seguir otorgando dinero en efectivo, cuando desde hace más de una década no han existido resultados? Más de 70 millones de dólares se otorgan año a año, para el destino del programa CDH, ¿y dónde están los resultados de la inversión, ya sea esta tecnología, maquinaria o infraestructura?

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

¿Por qué no en vez de dar efectivo, brindamos insumos a los beneficiarios que deseen emprender? Es decir, otorgar todos los materiales o insumos necesarios para que el usuario pueda desarrollar su actividad y de esta forma garantizamos que la inversión se ejecute para actividades productivas generadoras de rentabilidad, sin dar cabida a que existan malos usos del dinero en efectivo percibido.

Pero con una mirada más ambiciosa y optimista lo que se pretende es: industrializar el campo. Esencialmente la propuesta abarca el trabajo articulado de 13 instituciones públicas, que tendrán diferentes etapas de intervención o fortalecimiento, con el objetivo de fomentar emprendimientos familiares productivos, sostenibles y planificados, utilizando como principio fundamental la asociatividad y economía popular y solidaria.

Lo primero que se pretende lograr con el actual planteamiento es la elaboración de un trabajo planificado, donde se deje de brindar efectivo a los usuarios, para entregar una herramienta de trabajo útil según las condiciones y realidades de cada territorio. Dicha herramienta deberá ser rentable, generadora de oportunidades y empleo en el grupo de beneficiarios.

Se plantea que los organismos ejecutores sean el MIES y el IEPS. El Mies será el encargado de focalizar el grupo de personas vulnerables en situación de extrema pobreza, que tengan aspiraciones de fomentar un negocio. Por su parte el IEPS, será la entidad responsable encargada de fomentar los principios de economía popular y solidaria y asociatividad en los usuarios.

En esta pre fase de inscripción de interesados, serán las dos instituciones que se encarguen de dar el primer paso, para comenzar con el emprendimiento. Inicialmente el MIES, selecciona, identifica, localiza y agrupa a los usuarios

## **ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR**

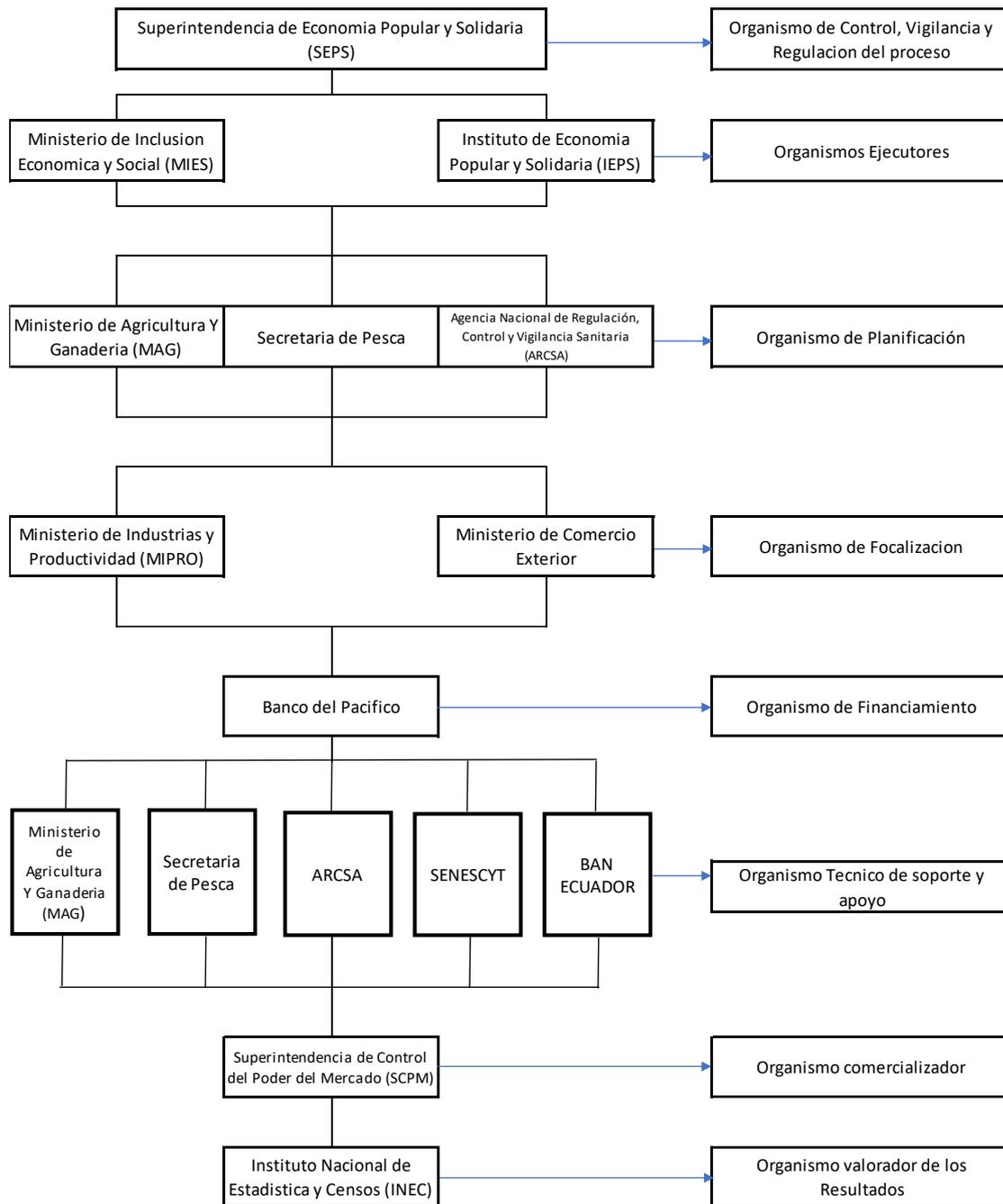
---

interesados por sectores, para que posteriormente los usuarios calificados empiecen con capacitaciones con el IEPS, con el fin de mantener la asociatividad con el paso del tiempo.

En esta pre fase de inscripción de interesados, serán las dos instituciones que se encarguen de dar el primer paso, para comenzar con el emprendimiento. Inicialmente el MIES, selecciona, identifica, localiza y agrupa a los usuarios interesados por sectores, para que posteriormente los usuarios calificados empiecen con capacitaciones con el IEPS, con el fin de mantener la asociatividad con el paso del tiempo. Para culminar el proceso entre las dos instituciones se deberá presentar un proyecto que especifique que idea de negocio se plantea iniciar.

# ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

Cuadro 1. Procesos de Ayuda Asistencial.



*Fuente:* Elaboración propia

Una vez culminado el proyecto, según las características del negocio, pasará a revisión del Ministerio de Agricultura y Ganadería, Secretaría de Pesca o ARCSA. Estas instituciones serán las encargadas de dictaminar si es óptimo, de acuerdo a

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

las características del terreno, producir, sembrar o invertir en la idea del negocio planteada.

Se deberán tomar en consideración la geografía y realidades acordes al territorio, ya que resultaría improductivo sembrar papas en la Costa o arroz en la Sierra. Estas instituciones serán las que indiquen la viabilidad del proyecto.

Una vez obtenido la aprobación para la ejecución del proyecto, la información pasa a manos del Ministerio de Industrias y Productividad (MIPRO), con el objetivo de verificar que maquinaria será la más óptima en tanto a características, territorio, capacidades y precio. El objetivo es adquirir la maquinaria que brinde mejor productividad, al mejor costo.

Identificada la maquinaria necesaria para producir, el Ministerio de Comercio Exterior será el encargado de cotizar y negociar el mejor precio de las opciones presentadas por el MIPRO. Adicional, en coordinación con Aduanas de Ecuador, deberán brindar prioridad y facilidades para el libre ingreso de dicha maquinaria.

Al eliminar las barreras de entrada como salvaguardias, aranceles e impuestos y firmando un convenio con el proveedor del exterior por la maquinaria, generará mayor rentabilidad y menor costo para el beneficiario que aplique al proyecto. El dinero que financie los proyectos, serán los mismos montos que fueron destinados para el pago del Bono de Desarrollo Humano, pero será el banco del Pacífico, por el buen desenvolvimiento que posee actualmente, el garante de dicha transacción con el proveedor del exterior. Adicional, será el banco del Pacífico, con sus expertos en materia de negocios e inversiones, quien se encargue de medir la rentabilidad de los proyectos presentados. O de ser necesario modificarlos, con el objetivo de que garanticen rentabilidad.

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

Tomando en consideración que las personas de escasos recursos no poseen tanta cultura para operar maquinarias o administrar un emprendimiento, serán el Ministerio de Agricultura Y Ganadería (MAG), Secretaria de Pesca, Agencia Nacional de Regulación, Control y Vigilancia Sanitaria (ARCSA), quienes se encarguen de dar asesoramiento técnico en el proyecto. De ser el caso, el MAG sería el encargado de verificar el desarrollo de los cultivos o ganado, el ARCSA, sería el encargado de brindar asesoría al momento de procesar alimentos o la secretaria de pesca intervendría si el proyecto se basa en la cría de especies marinas.

En cuanto a la administración del negocio, estaría a cargo del BAN Ecuador, brindando capacitaciones o asesorías en territorio a los usuarios para obtener rentabilidad. Se ayudará con un menor financiamiento en caso de que el uso de la maquinaria lo requiera. Además de la articulación con instituciones públicas, se busca el apoyo con la academia, que genere soporte a los usuarios que lo requieran o innovando en los procesos aplicados en el desenvolvimiento del proyecto.

Finalmente, la comercialización del producto o servicio generado con el proyecto, estará bajo cargo de la Superintendencia de Control del Poder de Mercado (SCPM), el cual garantizará una competencia justa con las empresas privadas. Mediante la creación de rondas de negocios (que actualmente se efectúan), se pueden buscar nuevos mercados en donde las nuevas asociaciones compitan con el sector privado. El INEC, deberá crear una comisión especializada que se encargue de medir los resultados del proyecto presentado. Se tomarán en consideración no solo aspectos económicos, sino también aspectos sociales del emprendimiento y sus alrededores.

Por último, al ser la asociación regida por los principios de asociatividad y Economía Popular y Solidaria, nada mejor que la Superintendencia de Economía Popular y

## **ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR**

---

Solidaria (SEPS), para que sea el ente de Control, Vigilancia y Regulación de todo el proceso. Un ejemplo de nuestra propuesta se detalla a continuación:

Actualmente se entregan créditos asociativos de \$1200 a cada usuario, por un periodo de 2 años. Si tomamos en consideración los principios de asociatividad, se podría buscar un número "x" de personas interesadas en asociarse, con el fin de adquirir una maquinaria. Continuando con nuestro ejemplo, al lograr asociar a 20 personas, implicaría que se tendría disponible \$24.000, pagaderos en 2 años, con los que fácilmente se podría adquirir maquinarias agrícolas.

El proyecto deberá contar con la aprobación de la entidad especializada en zonas rurales con el fin de garantizar el buen desenvolvimiento del negocio en el terreno donde se plantea producir. En Daule, capital arrocera del país, el MAG, deberá verificar que tipo de semilla de arroz es la más óptima para desarrollar en sus terrenos. Y así sucesivamente con cualquier tipo de cultivo o cría de ganado. El Ministerio de Industrias y productividad, sería el encargado de verificar que maquinaria es la más óptima de adquirir de acuerdo al emprendimiento. Continuando con el ejemplo de Daule, al ser una ciudad arrocera, sería lógico adquirir una piladora de arroz o una maquinaria que facilite el cultivo o cosecha.

El ministerio de comercio exterior se encargará de negociar previamente con los proveedores de maquinarias, con el objetivo encontrar las mejores opciones para laborar y tecnificar las zonas rurales del país, previo informe del MIPRO. También será el encargado de otorgar facilidades de importación, mediante reducción de aranceles e impuestos lo cual garantizará mejores precios y mayor rentabilidad en la entrega de los recursos.

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

Para la adquisición de la maquinaria, será necesario el financiamiento y asesoramiento de la banca pública, preferiblemente Banco del Pacífico con el objetivo de garantizar un buen desenvolvimiento y retorno de la inversión. La maquinaria que adquieran los usuarios, será propiedad del Estado hasta que se amortice el valor del CDH. El uso de este será compartido, con todos los miembros asociados para adquirir el bien; así como también todas las ganancias y costos que se generen a partir del uso del mismo serán compartidos.

Lo que se estima con nuestra propuesta son varios beneficios que se detallan a continuación:

- Al liquidar el valor del CDH, la maquinaria o bien adquirido será transferido a los usuarios que inicialmente conformaron la asociación, el cual servirá como producto generador de trabajo y fuente de oportunidades para las zonas rurales.
- Mediante la asociatividad se crearía una competencia para las empresas existentes que se dedican a prestar servicios como piladoras, cosechadoras, maquinarias, etc.; lo cual permitiría que sean los productores y consumidores finales los que obtengan mayores beneficios.
- Iniciar un proceso de cambio de psiquis de la población rural más vulnerable, incentivándolos a trabajar verdaderamente en asociatividad, donde todos aporten con trabajo y las utilidades sean distribuidas de acuerdo al aporte realizado, ya sea en trabajo o capital. Esto provocará que los miembros de la agrupación dejen de depender económicamente del Estado y cambien los hábitos, patrones y mentalidad conformista a los que estaban acostumbrados.

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

- Mejorar la calidad de vida, no solo de los beneficiarios de la política asistencial del estado, sino también indirectamente busca ayudar sus familias y personas de sus alrededores. Debido a que existirían más alternativas para adquirir servicios y se eliminarías los monopolios de las zonas rurales.
- Los servicios brindados con maquinaria financiada por el Estado, deberán regirse bajo los principios de solidaridad y carácter social, con el objetivo de crear mayor competencia de los servicios que se prestan en el agro y abaratar costos de producción.
- Al existir varias asociaciones que posean distinto tipo de maquinaria, se plantea que estas trabajen de forma articulada, complementándose los recursos necesarios para producir.

El tema de inclusión siempre es un asunto tratado a nivel de todos los países en vías de desarrollo, ya que de esa manera es la única forma de lograr el desarrollo de una manera equitativa. Con la actual propuesta se estima que el usuario luego de recibir el insumo o maquinaria, después de obtener el crédito, se aseguraría de obtener una fuente de ingresos fija, estable; con lo cual se estaría en capacidad de dejar de cobrar el Bono de Desarrollo Humano y brindando la oportunidad a que otra persona aplique al beneficio del Estado. La maquinaria otorgada está en capacidad de servir como método de apalancamiento para la asociación al momento de solicitar un crédito en la banca pública como privada. Lo cual indica que existen posibilidades de expansión en el negocio.

# ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

## CONCLUSIONES

Basado en lo expuesto se cumple con el objetivo de demostrar que no existe asociatividad, no existe rentabilidad, ni una verdadera inclusión económica con el crédito de desarrollo humano, hecho que se puede verificar con mayor nitidez en las zonas rurales. Las condiciones con las que los usuarios reciben el CDH, no son suficientes para generar un emprendimiento sostenible, sustentable, generador de oportunidades y de empleo, debido que el desembolso monetario no es la solución para generar trabajo en las zonas rurales, donde habitan personas sin cultura financiera ni conocimientos para emprender.

Se debe tomar en consideración también que además de las condiciones externas con las que vive cada usuario, el CDH tampoco ha logrado cambiar la psiquis de la población campesina, jamás se logró crear una mentalidad resiliente, desafiando las adversidades hasta llegar al éxito. Cambiando totalmente el mecanismo de entrega del beneficio de estado, en donde en vez de dinero en efectivo, se entreguen insumos, herramientas o maquinarias para producir, garantiza que existirá un retorno en la inversión.

Al otorgar un activo fijo a los beneficiarios del Crédito de Desarrollo Humano, que a su vez puede ser usado como una fuente de empleo y apalancamiento, facilitará que haya más opciones para ser sujetos de crédito, lo cual servirá como primer paso para industrializar las zonas rurales y con ello alcanzar una verdadera inclusión económica en el país.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Castillo, R., & Jácome, F. (24 de 08 de 2018). *Instituto Nacional de Estadística y Censos*. Obtenido de INEC:

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

[http://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/POBREZA/2017/Pobreza\\_Multidimensional/ipm-metodologia-oficial.pdf](http://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/POBREZA/2017/Pobreza_Multidimensional/ipm-metodologia-oficial.pdf)

INEC. (s.f.). *Instituto Nacional de Estadística y Censos*. Obtenido de INEC: [www.ecuadorencifras.gob.ec](http://www.ecuadorencifras.gob.ec)

Lange, G., Carey, K., & Wodon, Q. (2018). *The Changing Wealth of Nations 2018*. World Bank Group.

Ministerio de Inclusion Economica y Social. (s.f.). *Ministerio de Inclusión Económica y Social – Ejecutar programas y servicios para la inclusión económica y social*. Obtenido de Ministerio de Inclusión Económica y Social: [www.inclusion.gob.ec](http://www.inclusion.gob.ec)

Organización de las Naciones Unidas. (s.f.). *Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas*. Recuperado el 26 de 08 de 2018, de PNUD: <http://hdr.undp.org/en/node/2515>

RIPS. (s.f.). *Registro Interconectado de Programas Sociales*. Obtenido de Registro Interconectado de Programas Sociales: [www.rips.gob.ec](http://www.rips.gob.ec)

Social, M. d. (s.f.). *Info MIES*. Obtenido de Info MIES: <https://info.inclusion.gob.ec/infomies/>

# ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

## CAPÍTULO II. LA POLÍTICA INDUSTRIAL DEL ECUADOR Y SU IMPACTO EN LAS EXPORTACIONES.

**Autor:**

**Guido Omar Macas Acosta, Mgtr.**

Docente de la Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales

Universidad Ecotec

[gmacas@ecotec.edu.ec](mailto:gmacas@ecotec.edu.ec)

### INTRODUCCIÓN

En los últimos diez años el comercio internacional registra cambios en tendencias y en nuevos actores que dominan la oferta y demanda de bienes. Así también continúan con más fuerza la vulnerabilidad de ciertas economías a las perturbaciones económicas que en muchos casos están determinadas por la apertura a la internacionalización de los mercados (Rodrick, 2010).

Esos canales de transmisión se construyen cuando se relaciona el comercio internacional (exportaciones más importaciones) con el Producto Interno Bruto (PIB), lo que implica que cuando hay mucha apertura económica, son más vulnerables a los shocks exógenos. Esa realidad es inevitable ya que los agentes económicos requieren importaciones como combustibles, alimentos o suministros industriales que son fundamentales para la producción interna. Los sectores productivos de las economías dependen de esas importaciones estratégicas, y por eso se vuelven más vulnerable a la disponibilidad y al costo de tales insumos. Hay una tendencia de los estados pequeños a ser más vulnerables [debido a la dependencia estratégica de

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

las importaciones] que otros grupos de países (Lino Briguglio, Gordon Cordina, Farrugia y Vella, 2009).

En la otra vía también se tiene a las economías altamente dependientes de las exportaciones, ya que es la principal fuente de ingresos y, asimismo, afectadas por la volatilidad de los precios y volúmenes con respecto a las crisis económicas. La situación se complica cuando mantiene concentrada su oferta exportable en pocos productos y más si son bienes primarios.

Dado que las exportaciones representan una parte significativa y creciente del PIB, para la mayoría de las economías en desarrollo -más del 66 por ciento de los países en desarrollo tienen una participación de exportación superior al 20 por ciento- una mayor dependencia de las exportaciones produce fluctuaciones significativas en los ingresos generados. Además, la volatilidad de las ventas externas está estrechamente vinculada a los comportamientos del crecimiento, por lo que las fluctuaciones importantes de los flujos provenientes del comercio exterior dan lugar a movimientos bruscos en la actividad económica.

Las estructuras de producción que se orientan principalmente para impulsar el crecimiento a base de las exportaciones exponen a los países a choques externos más que a las estructuras de producción que dependen de la demanda interna (Foxley, 2009).

Sin embargo, es importante acotar que, si bien el efecto de un shock económico se registra típicamente a través de la reducción de los ingresos de exportación, el tamaño del impacto (es decir, la magnitud de la pérdida comercial) dependerá de la combinación de exportaciones y principales socios comerciales de cada país. Es decir, de su grado de concentración de las exportaciones. Según las investigaciones

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

académicas sobre comercio exterior, sostienen que los mayores grados de concentración de las exportaciones están fuertemente correlacionados con una mayor volatilidad en las ventas de productos al mercado externo y las tasas de crecimiento económico.

La dependencia de los bienes exportados y la concentración de las ventas aumentan marcadamente en regiones como África, la Comunidad de Estados Independientes y en los países menos desarrollados. No es sorprendente que estas regiones y países se hayan visto más afectados por la reciente crisis económica mundial, como lo demuestran los datos sobre los ingresos de exportación y el crecimiento económico.

Es importante destacar que, sin embargo, depender de las exportaciones no necesariamente tiene que significar mayores niveles de concentración de las exportaciones. Por ejemplo, Asia, que sigue siendo la región más dependiente de las exportaciones en el mundo en desarrollo, también es la región con las exportaciones más diversificadas. Entonces, aunque la región se vio afectada por la crisis mundial, la evidencia muestra que era menos vulnerable a los choques externos en comparación con otras regiones, en parte debido a las exportaciones altamente diversificadas.

Las medidas de política económica para atenuar los shocks económicos no han funcionado en las pequeñas economías y por eso es necesario recalibrar una estrategia de crecimiento impulsada por las exportaciones mediante el fortalecimiento de la demanda interna y mediante la aplicación de una agenda comercial centrada en la diversificación de las exportaciones industriales. Sin embargo, estos esfuerzos nacionales deben complementarse con esfuerzos de cooperación regional que fortalezcan la diversificación de las exportaciones y un

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

entorno comercial internacional centrado en la facilitación del comercio y el acceso al mercado para las exportaciones de los países en desarrollo, especialmente para los menos desarrollados (Caribe, 2015).

Es así que en los últimos diez años Ecuador volvió a poner en marcha iniciativas de política industrial enmarcadas a diversificar la estructura productiva, para luego ampliar la oferta exportable de bienes de baja, media y alta tecnología. Eso implica ampliar la oferta exportable y aprovechar los acuerdos comerciales viejos y nuevos para su diversificación.

En industria, para ser competitivos hay que incrementar la presencia industrial en mercados domésticos e internacionales, y transformar las estructuras productivas hacia sectores y actividades de mayor valor agregado y contenido tecnológico (EXTERIOR, 2004)

Por lo tanto, esta investigación analiza la aplicación de las políticas industriales y comerciales para fomentar las exportaciones industrializadas en los últimos 10 años. Los resultados preliminares utilizando métodos descriptivos nos revelan que la tendencia es a la baja en las exportaciones industriales con media y alta tecnología. Si se revisa el total promedio de todos los bienes industrializados ya sean elaborados con bienes primarios como los jugos, conservas y atún, u otros como la metalmecánica, software, textiles llega a 21,8%. Además, la matriz productiva, la instalación de Zonas Especiales de Desarrollo Económica, el Código Orgánico Monetario y Financiero, salvaguardias y demás leyes no incentivaron la reactivación de las ventas industriales como se esperaba.

# ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

## 2.1 DESARROLLO

Desde los años noventa las políticas de desarrollo productivo, que se orientaban esencialmente a las pequeñas y medianas empresas, solo se limitaban a iniciativas horizontales que intentaban proveer bienes públicos, con la idea llegar por igual a todos sectores y a todas las firmas, o a incentivos para mejorar el funcionamiento de determinados negocios (en particular crédito, tecnología y formación).

Estas estrategias se basan en supuestos que involucra a que todas las firmas y los sectores cuentan con las mismas capacidades y el mismo acceso a la información. Sin embargo, los resultados alcanzados muestran que la realidad es bastante distinta y que las políticas horizontales finalmente han beneficiado sobre todo las firmas y los sectores más grandes y dinámicos, hasta generar situaciones de selección adversa.

En la última década la política industrial evolucionó de manera importante y tiene una tendencia a resurgir como un instrumento de fomentar el desarrollo económico, pero en el camino las falencias y debilidades se van multiplicando y retrasan las metas propuestas. La aplicación de medidas de protección de las industrias nacientes, apoyo a sectores estratégicos, reconversión industrial, promoción de productos nuevo, fomento a las innovaciones y demás no impulsan el auge de la manufactura. El objetivo genérico de la política industrial debe ser de contribuir a incrementar la competitividad de la rama industrial en un entorno cada vez más abierto y competitivo.

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

### 2.1.1 Característica del sector industrial.

La importancia del sector industrial en la economía ha ido variando a lo largo del siglo XX. Si se lo esquematiza se puede señalar que empezó este siglo aumentando su importancia a costa del sector primario, pero pierde posiciones con respecto al sector servicios.

Tabla 1. Estructura del Producto Interno Bruto.

Estructura del PIB										
Actividad	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Agricultura, Caza, Silvicultura y pesca	9,0	9,9	9,7	9,6	8,6	8,8	9,1	9,5	9,5	9,3
Explotación Minas y Canteras	16,1	9,8	11,9	14,0	13,7	12,9	11,4	5,5	4,8	5,9
<b>Industria</b>	<b>12,1</b>	<b>12,3</b>	<b>12,4</b>	<b>12,2</b>	<b>12,2</b>	<b>12,6</b>	<b>13,5</b>	<b>13,6</b>	<b>13,6</b>	<b>13,3</b>
Electricidad, gas y agua	1,0	0,9	1,1	1,2	1,2	1,1	1,2	1,5	1,7	1,8
Construcción	8,7	9,5	9,3	10,2	10,7	10,5	10,7	11,2	12,0	11,6
Comercio y restaurantes y hoteles	12,5	12,3	12,3	12,4	12,2	12,5	12,4	12,4	11,8	11,7
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	8,0	8,2	7,7	6,9	6,6	6,6	6,4	6,8	7,3	7,0
Establecimientos Financieros y Servicios prestados a las empresas	8,2	8,7	9,0	9,3	9,6	9,6	10,0	10,1	9,7	10,2
Servicios comunales, sociales y personales	24,4	28,5	26,5	24,2	25,2	25,4	25,3	29,4	29,7	29,3
<b>Total</b>	<b>100</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>							

*Fuente:* Elaboración propia.

El sector manufacturero ecuatoriano representa el 13,3% del Producto Interno Bruto (PIB), como se puede apreciar el Cuadro 1; esto es un porcentaje inferior al promedio de América Latina (15,7%). Pero, para la economía local es el más importante ya que genera producción para satisfacer en gran parte la demanda nacional que va desde los consumidores hasta para los propios sectores que generan valor agregado en el país.

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

La industria, pese a haber tenido un desempeño positivo, muestra un dinamismo inferior al promedio de la economía. Si se analiza desde el primer trimestre del 2014 al primer trimestre del 2018 la tasa de crecimiento industrial por trimestre fue en promedio un 0,21% mientras que la economía tuvo un ritmo del 0,33%. (Ver gráfico 1)

En la actualidad la estructura productiva del Ecuador se caracteriza por la participación relativamente importante de sectores primarios (agricultura, pesca y minería) que representan el 15%, superior al promedio de América Latina y, obviamente, al de países de mayor desarrollo económico. Esta característica se mantiene a lo largo de los últimos cincuenta años, desde el último intento por reactivar el sector industrial con el modelo cepalino a través de la Industrialización por Sustitución de Importaciones (ISI). También se refleja en el destino de la producción industrial que no se desarrolla para conquistar el mercado internacional y más bien se concentra solo para el negocio interno y proveer a ciertos sectores estratégicos de la economía.

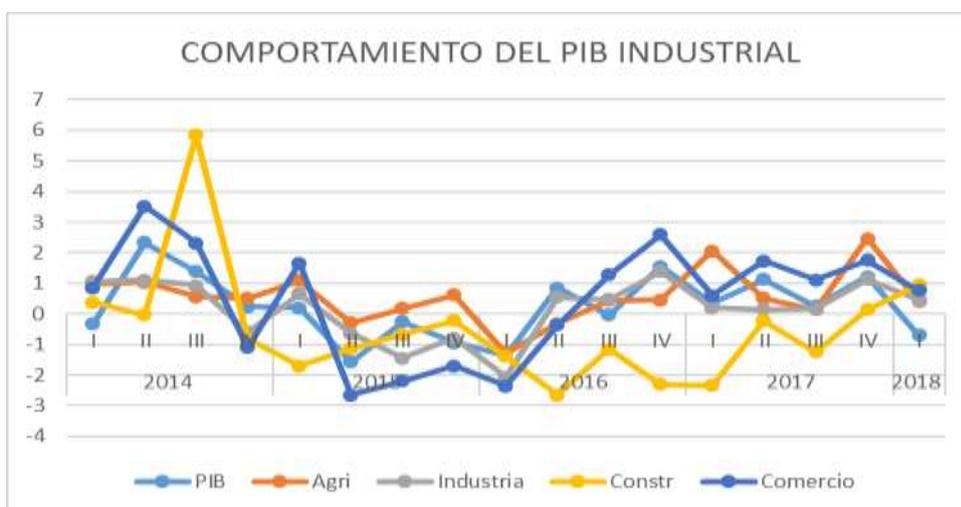


Gráfico 1. Comportamiento del Producto Interno Bruto Industrial.

Fuente: Elaboración propia.

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

La información de la participación de las exportaciones en el PIB también indica que, en países en desarrollo, las ventas al exterior crecen lentamente o se mantienen estancadas en comparación con la producción destinada al consumo interno. En caso de Ecuador las exportaciones industriales entre el 2013 y 2017 representaron el 20,7% del total de ventas al extranjero. En la práctica los ingresos no superan de los 5 mil millones de dólares (Central, 2018). (Ver gráfico No.2).

En cambio, Colombia y Perú, vecinos y principales competidores en el mundo, sus registros superan los 10 mil millones de dólares. La industria de América Latina tiene varias convergencias y se debe principalmente a los diferentes tipos de estrategias que van desde la mejora de la competitividad, productividad, acuerdos comerciales, leyes que fomenten la producción industrial como las Zonas Francas, Parques Industriales y Zonas Especial de Desarrollo Económico.



Gráfico 2. Tendencias de las exportaciones en miles de dólares.

*Fuente:* Elaboración propia.

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

### 2.1.2 Los niveles de productividad

Un mejoramiento en los niveles de productividad también está vinculado con el tiempo de la producción, pues cuanto menos se demore en elaborar bienes los agentes económicos, más productiva será la economía. Para elevar la productividad es necesario utilizar con eficiencia y eficacia los recursos naturales, tecnología y el capital humano que exista en un país. Por lo tanto, la productividad se refiere a la cantidad de bienes y servicios que produce un trabajador como promedio, bien sea individual o por cada hora trabajada (Roura, 2008).

El comportamiento de estos indicadores permite determinar el correcto uso de los factores productivos de una economía. Un mejoramiento de la productividad laboral es el resultado, también, del capital empleado y de la productividad total de los factores. Así como la aplicación de políticas laborales que garantice su seguridad ocupacional.

Por eso, Ecuador busca mejorar sus indicadores de productividad constantemente. Aunque la labor no es fácil, el país mantiene un crecimiento moderado de la productividad laboral entre el 2007 y 2016, al pasar de 22.808 a 24.378 dólares.

En cambio, los países vecinos como Colombia y Perú, registraron niveles ascendentes constantemente para ubicarse en el 2016 en 30.852 y 86.192 dólares, respectivamente (Macas, 2016).

La productividad total de los factores, (PTF) que tiene vinculación con la eficiencia en el uso de los recursos productivos, ya sean capital, tecnología, energía, productos intermedios, entre otros, también tuvo comportamientos diferentes. Por

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

eso se define como la productividad combinada de todos los factores de producción para poder superar las limitaciones de los indicadores basados en un solo recurso.

El PTF tuvo un comportamiento volátil entre el 2005 y 2010 ya que unos años crecía y otros disminuía. Y ese comportamiento se repitió en el 2010 y 2016 (Ver gráfico No. 3). Por eso la productividad se convierte en un condicionante necesario, no suficiente, para conseguir la capacidad competitiva en cualquier economía o de una empresa.

La presidenta de la Cámara de Industria de Guayaquil, Caterina Costa, sostuvo que el enfoque de las políticas públicas no estuvo dirigido al sector productivo, por lo que la composición se mantuvo en los últimos diez años. La productividad media laboral, que indica lo que cada trabajador del sector manufacturero genera en dólares, bajó al pasar de 12.469 dólares en 2012 a 10.100 dólares en 2017, la más baja desde el 2007 (Universo, 2018).

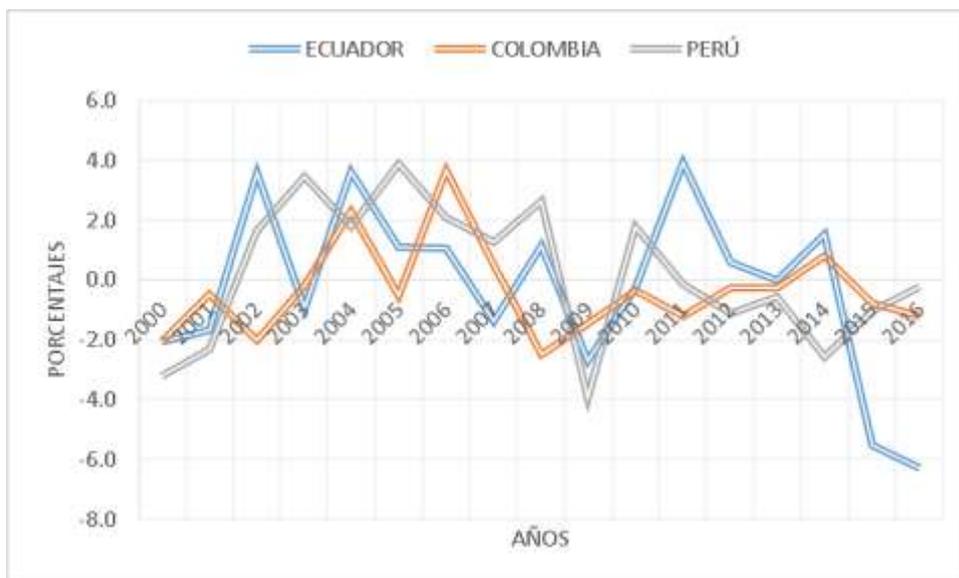


Gráfico 2. La productividad total de los factores productores. Tasas de crecimiento.

*Fuente:* Elaboración propia a partir The Conference Board Total Economy Database.

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

Por eso el aumento en la productividad del trabajo contribuyen al mejoramiento de las economías más allá de lo que determina el crecimiento nominal de sus factores de producción. Eso sucede en economías que abren su mercado al comercio internacional, y que aumentan su productividad debido al potenciamiento de sus sectores transables que presentan ventajas comparativas, y que a su vez adoptan las mejores prácticas en producción provenientes de otros lugares (Krugman, 2010).

### 2.1.3 El mercado internacional

La demanda mundial de bienes manufacturados ecuatorianos se clasifica según su intensidad tecnológica. El Ecuador comercializa cerca de 505 subpartidas categorizadas como bienes primarios, de los cuales resaltan las exportaciones de petróleo, bananas, rosas y camarones. Estos pocos productos representan el 77,09% de las ventas totales del país, lo que evidencia una concentración alta de las exportaciones de bienes intensivos en recursos naturales y en mano de obra. La oferta industrial está compuesta por 4547 subpartidas entre las basadas en recursos naturales, alta, media y baja intensidad tecnológica. Sin embargo, estos apenas logran concentrar el 20,36% de las exportaciones.

Tabla 2. Exportaciones bienes industrializados/manufacturas.

EXPORTACIONES BIENES INDUSTRIALIZADOS / MANUFACTURAS (En millones USD)					
Años	TOTAL	Basados en Recursos Naturales	Baja Tecnología	Tecnología Media	Alta Tecnología
2013	4.813	3.637	476	581	119
2014	4.369	3.204	484	523	158
2015	3.935	2.873	400	436	226
2016	3.848	2.936	350	338	224
2017	4.353	3.492	356	309	197

*Fuente:* Elaboración propia.

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

Los bienes manufacturados de baja tecnología representan un 1,97%, los de tecnología media apenas un 2,09% y finalmente los de alta tecnología un 0,88% del total de las exportaciones ecuatorianas. Por otro lado, a pesar de que estas cifras suenen no tan significativas dentro del comercio exterior del país es importante impulsar mecanismos que dinamicen la exportación de los productos industrializados que el país si los produce, pero para esto se hace necesaria una competitividad sistémica que integre a todos los actores y componentes del estado.

La industrialización de los bienes primarios son las que más peso tienen en el mercado mundial. Este rubro representa un 15,41 % de las exportaciones y están representadas por productos como atunes y fuel oils (fuel), solo entre estos dos productos tienen una participación de un 31% de las exportaciones.

Es urgente que las políticas industriales se encaminen para mejorar la oferta exportable y dinamizar la producción con mayor valor agregado. Y de esa manera hacer cumplir uno de los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo 2017 – 2021 que busca garantizar la soberanía y la paz, y posicionar estratégicamente al país en la región y el mundo. Este objetivo busca plantear propuestas para la promoción de los bienes y servicios del país en el plano internacional a través de políticas que fortalezcan la sustitución de importaciones, ya que reconoce que las exportaciones petroleras representan un poco más del 50% de las exportaciones totales del país y estas son muy vulnerables antes choques externos.

La diversificación de exportaciones con alto valor agregado resulta de vital importancia para mejorar la balanza comercial no petrolera con países vecinos y con nuevos socios. Por ello es que los objetivos de política comercial deben ser tanto

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

estratégicos como específicos que fomenten la inserción de productos de alta y media tecnología en los mercados mundiales.

El problema es que el país tiene concentrada sus ventas en pocos socios comerciales, por lo que debería apuntar hacia otros mercados donde existe la demanda por aquellos bienes, y promover la firma de acuerdos comerciales que fomenten tanto la importación de materias primas necesarias para el proceso productivo como la exportación y trato diferenciado a través de preferencias arancelarias, incrementos de cuotas o cupos y mayor flexibilidad en regulaciones normativas de los países destinos.

También se limita a la escasa lista de acuerdos comerciales que mantiene el país con sus socios, en comparación con sus competidores que cada día multiplican sus tratados o acuerdos. El marco jurídico está trazado para las estrategias y políticas comerciales del Ecuador y que buscarán el desarrollo económico y el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes, sin atentar con la naturaleza y el medio ambiente.

La nueva Constitución del 2008 define la hoja de ruta y marca los caminos para insertarse adecuadamente al mercado internacional sin desproteger al mercado interno. Antes se regía por la Constitución de 1998 donde los lineamientos se cobijaban en el libre mercado y la apertura agresiva de mercados a través de acuerdos comerciales. Al menos 17 artículos de la actual Constitución se convierten en los pilares de todo el modelo comercial que busca el Ecuador. Ahí se definen los lineamientos para la política comercial, intercambios económicos, comercio justo, soberanía económica, relaciones internacionales, tratados e instrumentos internacionales y la integración latinoamericana.

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

El artículo 304 incluye como objetivos de la política comercial a los siguientes:

1. Regular, promover y ejecutar las acciones correspondientes para impulsar la inserción estratégica del país en la economía mundial.
2. Fortalecer el aparato productivo y la producción nacionales.
3. Contribuir a que se garanticen la soberanía alimentaria y energética, y se reduzcan las desigualdades internas.
4. Impulsar el desarrollo de las economías de escala y del comercio justo.
5. Evitar las prácticas monopólicas y oligopólicas, particularmente en el sector privado, y otras que afecten el funcionamiento de los mercados.

Las bases legales para firmar acuerdos con los socios comerciales también fueron normadas con la nueva constitución. Ahora los tratados internacionales deberán sujetarse a las nuevas reglas que impone la Constitución como mantener los principios y los derechos humanos. Además, el Primer Mandatario será el encargado de suscribir o ratificar los tratados. El artículo 418 de la Constitución señala que el Presidente podrá consultar a la Asamblea sobre los tratados comerciales.

# ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

Cuadro 1. Acuerdos Comerciales.

Chile	Colombia	Perú
<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Turquía</li> <li>✓ Australia</li> <li>✓ Japón</li> <li>✓ Colombia</li> <li>✓ Perú</li> <li>✓ Panamá</li> <li>✓ China</li> <li>✓ AELC (Asociación Europea de Libre Comercio)</li> <li>✓ Estados Unidos</li> <li>✓ Corea del Sur</li> <li>✓ Costa Rica, El Salvador, Guatemala y Honduras [Chile-Centroamérica]</li> <li>✓ México</li> <li>✓ Canadá</li> <li>✓ MERCOSUR</li> <li>✓ P-4 (Brunel - Nueva Zelanda - Singapur)</li> <li>✓ Unión Europea (UE)</li> <li>✓ Ecuador</li> <li>✓ India</li> <li>✓ Bolivia</li> <li>✓ Venezuela</li> <li>✓ Argentina</li> <li>✓ G4 (Colombia, Chile, México, Perú)*</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Comunidad Andina</li> <li>✓ Triángulo del Norte (El Salvador, Guatemala y Honduras)</li> <li>✓ Cuba</li> <li>✓ México</li> <li>✓ Chile</li> <li>✓ MERCOSUR</li> <li>✓ CARICOM</li> <li>✓ Costa Rica</li> <li>✓ Nicaragua</li> <li>✓ Panamá</li> <li>✓ Asociación Europea de Libre Comercio (AELC)</li> <li>✓ G4 (Colombia, Chile, México, Perú)*</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Comunidad Andina</li> <li>✓ Canadá</li> <li>✓ China</li> <li>✓ Chile</li> <li>✓ Estados Unidos</li> <li>✓ Singapur</li> <li>✓ Cuba</li> <li>✓ México</li> <li>✓ Asociación Europea de Libre Comercio (AELC)</li> <li>✓ Tailandia</li> <li>✓ Corea del Sur</li> <li>✓ G4 (Colombia, Chile, México, Perú)*</li> </ul>

*Fuente:* Cámara de Industrias de Guayaquil.

Para evitar problemas que afecten a la soberanía nacional, se dispuso en la Constitución la prohibición de celebrar tratados en lo que el Estado ceda jurisdicción soberana a instancias de arbitraje internacional. Mientras que en los temas de integración se norma los lineamientos y prioridades que debe tener el Estado. Una de las prioridades y como objetivo estratégico son con los países de Latinoamérica y el Caribe.

### 2.1.4 Los parques Industriales

El limitado desarrollo de los nuevos parques industriales y tres zonas francas no fueron suficientes para desarrollar la industria y su diversificación. La iniciativa que se tuvo de crear ocho Parques Industriales en el país, fue buena, pero al momento de ejecutar los proyectos se presentaron deficiencias, porque estos no se lograron consolidar, salvo una excepción, el Parque Industrial de Cuenca, que ya tiene ocupado en su totalidad y ahora el problema de la ciudad (Caribe, 2015).

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

Eso implica que el Ecuador no tiene una planificación sólida acerca de un modelo de crecimiento de desarrollo económico industrial, base para la consolidación de una economía competitiva, productiva, generadora de empleo y exportadora de bienes industrializados y no primarios.

La ausencia de planificación en la utilización del suelo, baja oferta de suelo industrial y saturación de los existentes, falta de coordinación para la regulación nacional y políticas transversales con gobiernos locales y empresa privada, infraestructura industrial ineficiente e industrias dispersas con alto impacto ambiental provoca que no exista una política pública para parques y zonas industriales. (Senplades, 2015)

La falta de estudios y diseño de ingeniería e impactos ambientales y un modelo de gestión poco desarrollado son las causas principales de una estrategia de desarrollo inadecuado para el funcionamiento de los parques y zonas industriales en el Ecuador. Eso generó subutilización del suelo y espacio de la infraestructura industrial, crecimiento desordenado industrial e industrias dispersas sin encadenamientos ni vinculaciones y alto impacto ambiental como la contaminación.

Actualmente muchos de los parques industriales entre ellos el parque de Riobamba, tiene empresas que utilizan el espacio solo para bodegaje y no para el propósito que fue creado. Una gran cantidad de predios son utilizados para bodegas o lugares de almacenamiento. A pesar de que la mayoría de sus solares se encuentran ya vendidos, el uso efectivo no es completo.

La alta concentración de las industrias en las grandes provincias como Guayas y Pichincha es otro de los problemas que se debe priorizar, para que sea motivo de desconcentración y estos se vayan diversificando por todo el país y así fomentar el

## **ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR**

---

empleo y fortalecer la actividad económica en sectores que no son muy tomados en cuenta. (Senplades, 2015)

Por lo que se debería identificar, optimizar y ofrecer espacios para la instalación de industrias, generar políticas y modelos de gestión de las zonas industriales (administrativo, financiero, jurídico)- planes de movilidad e interconectividad y puntos estratégicos, estandarización del diseño de infraestructura física adecuada para un desarrollo eficiente, y ordenado, minimizando impactos ambientales.

Por lo tanto, el principal problema y causante de la ineficiencia de los parques industriales, es la falta de políticas públicas, de planificación local y de fomento de un modelo de desarrollo productivo para parques industriales en el Ecuador. La Constitución de la República del Ecuador, establece, en el artículo 284, los objetivos de la política económica, entre los cuales se encuentra: Incentivar la producción nacional, la productividad y competitividad sistémicas, la acumulación del conocimiento científico y tecnológico y la inserción estratégica en la economía.

### **2.1.5 La Matriz Productiva**

El intento de poner en marcha la matriz productiva y explotar 14 sectores estratégicos y cinco industrias tampoco pudieron cumplir con la misma tarea. La propuesta era desarrollar con las políticas públicas a los sectores alimentos frescos y procesados, biotecnología (bioquímica y biomedicina), confecciones y calzado, energías renovables, Industria farmacéutica, metalmecánica y la petroquímica. Además, desarrollar productos forestales de madera, servicios ambientales, tecnología (software, hardware y servicios informáticos) y los vehículos,

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

automotores, carrocerías y partes. También están la construcción, el turismo y transporte y logística.

La idea era potenciar el emprendimiento y proyectos relacionados con el desarrollo tecnológico, la innovación electrónica, biodiversidad, mejoramiento ambiental sustentable y energético. El Nuevo Modelo de Matriz Productiva con un patrón de especialización de exportador de conocimientos, servicios y productos con valor agregado; es decir, definir cambios en la estructura productiva para diversificar la economía, dinamizar la productividad, garantizar la soberanía nacional en la producción y el consumo interno para salir del patrón primario exportador.

Los actores del cambio de la matriz productiva tales como el sector privado y público debían emplear ejes de transformación para superar el actual sistema de acumulación y a su vez convertir el nuevo modelo en un patrón diferente que se enfocará en fortalecer el conocimiento del exportador, diversificar la matriz, generar un valor agregado y sustituir las importaciones. El objetivo de la matriz productiva era cambiar sustancialmente, diversificar, y desarrollar tecnología de las exportaciones del Ecuador, manteniendo la estrategia de incrementar productores, productos, y el destino de los mismos, creando las condiciones necesarias del espacio físico para su desarrollo que permita producirse en el corto plazo. Con el fin de lograr incrementar las exportaciones actuales y desarrollar nuevas alternativas priorizando los productos reconocidos internacionalmente para así competir con los mismos (Villena, 2015).

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

### 2.1.6 Las Zonas Especiales de Desarrollo Económico

Las Zonas Especiales de Desarrollo Económico (ZEDE) se convierten en la nueva propuesta para levantar la nueva industria ecuatoriana con recursos destinados a la tecnología e innovación. Se trata de espacios delimitados del territorio nacional, para que se asienten las nuevas inversiones, con los incentivos que se detallan en el Código Orgánico de la Producción, Comercio e Inversiones (Copci) aprobada en el 2014.

Es decir, se convierte en el rector en materia de desarrollo productivo en coordinación con el ente a cargo de la planificación nacional. Sus prioridades son actividades de transferencia y de desagregación de tecnología e innovación. Se podrá realizar todo tipo de emprendimientos y proyectos de desarrollo tecnológico, innovación electrónica, biodiversidad, mejoramiento ambiental sustentable y energético.

También se incluyen operaciones de diversificación industrial y podrán consistir en todo tipo de emprendimientos industriales innovadores, orientados principalmente a la exportación de bienes, con utilización de empleo de calidad. Así también se efectuarán todo tipo de actividades de perfeccionamiento activo como transformación, elaboración (incluidos: montaje, ensamble y adaptación a otras mercancías) y reparación de mercancías (incluidas su restauración o acondicionamiento), de todo tipo de bienes con fines de exportación y de sustitución estratégica de importaciones principalmente.

Aunque, la propuesta ya está en papeles, en la práctica no se desarrollan las industrias y el tiempo pasa sin mejorar los niveles de productividad, diversificación, innovación y la generación de empleos y liquidez.

# ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR



Figura 1. Zonas Especiales de Desarrollo Económico  
*Fuente:* MIPRO.

## CONCLUSIONES

La industria ecuatoriana tiene debilidades como una escasa dimensión media si la comparamos con el tamaño de la empresa latinoamericana. Y esto se debe a la escasa inversión en I + D de la industria aun con los esfuerzos de las políticas sectoriales y leyes de fomento.

Reducido avance de la productividad y la escasa especialización productiva de los sectores de baja, media y alta tecnología. La importancia de las ventas externas de los sectores de alta tecnología en relación con el conjunto de las exportaciones totales de Ecuador es baja. Así la política industrial pasó de tener un fuerte componente sectorial debido a la necesidad de afrontar la reconversión de estratégico sectores, a potenciar las políticas horizontales.

El Ecuador no tiene una planificación sólida acerca de un modelo de crecimiento de desarrollo económico industrial, base para la consolidación de una economía

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

competitiva, productiva, generadora de empleo y exportadora de bienes industrializados y no primarios. El objetivo preponderante de la política industrial, en la actualidad, es contribuir al sostenimiento e incremento de la competitividad de la industria en un entorno abierto y competitivo. Pero todavía las autoridades económicas siguen teniendo un importante peso con algunas políticas de largo plazo a sectores en declive. Caso contrario, la oferta exportable industrial no se reactivará ni el mediano ni largo plazo.

### REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Caribe, C. E. (2015). *Política para el desarrollo industrial ecuatoriano y su encadenamiento productivo*. Quito: CEPAL.
- Central, B. (30 de agosto de 2018). *Banco Central del Ecuador Web site*. Obtenido de Banco Central del Ecuador Web site: <https://contenido.bce.fin.ec/home1/estadisticas/bolmensual/IEMensual.jsp>
- Exterior, M. D. (2004). *Competitividad Industrial del Ecuador*. Quito: MICIP.
- Foxley, A. (2009). *Recovery: The global financial crisis and middle - income countries*. Washington: Carnegie Endowm.
- Krugman, P. (2010). *La era de las expectativas limitadas*. Barcelona: Ariel Economía.
- Lino Briguglio, Gordon Cordina, Nadia Farrugia y Stephanie Vella. (2009). Economic Vulnerability and Resilience: Concepts and Measurements. *Journal Oxford Development Studies*, 229 - 247.
- Macas, G. (2016). *Ecuador y su futuro en el comercio internacional*. Samborondon: Universidad Ecotec.

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

Rodrick, D. (2010). 2010, Is Chinese Mercantilism Good or Bad for Poor Countries?  
*Project Syndicate.*

Roura, J. C. (2008). La productividad: evolución y políticas. En L. Gámir, *Políticas Económicas de España* (pág. 498). Madrid: Alianza Editorial.

Senplades. (2015). *Proyecto fomento al desarrollo territorial de parques industriales en el Ecuador.* Quito: Senplades.

Universo, E. (1 de julio de 2018). Cambio de matriz productiva camina con lentitud en el Ecuador. *informe*, pág. 1.

Villena, N. (2015). El Ecuador y el proceso de cambio de la matriz productiva: consideraciones para el desarrollo y equilibrio de la balanza comercial. *Observatorio Economía Latinoamericana*, 10.

# ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

## CAPÍTULO III. LOS SECTORES PRODUCTIVOS, SU UBICACIÓN Y SUPERVIVENCIA DE LAS COMPAÑÍAS DE LA REGIÓN TRES DEL ECUADOR DURANTE EL PERÍODO 2000 - 2013

### AUTORES

**Marcelo Geovanny Monge García, Mgtr.**

Docente de la Universidad Estatal Amazónica

[mmonge@uea.edu.ec](mailto:mmonge@uea.edu.ec)

**Gustavo Vinicio Monge García, Mgtr.**

Docente de la Escuela Superior Politécnica de Chimborazo

[gustavo.monge@esPOCH.edu.ec](mailto:gustavo.monge@esPOCH.edu.ec)

**Marco Fabricio Dávila Carrión, Mgtr.**

Docente de la Escuela Superior Politécnica de Chimborazo

[marco.davila@esPOCH.edu.ec](mailto:marco.davila@esPOCH.edu.ec)

### INTRODUCCION

La zona 3 del Ecuador administrativamente está constituida por cuatro provincias (Cotopaxi, Chimborazo, Pastaza y Tungurahua), 30 cantones, 139 parroquias; para optimizar la prestación de servicios y acercarlos a la ciudadanía, se han definido 19 distritos y 142 circuitos.

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---



Figura 1. Mapa zona de planificación 3 del Ecuador.

*Fuente:* Atlas del Ecuador (SEMPLADES, 2014).

En la zona, la producción se caracteriza básicamente en dos grandes ejes. El primero relacionado con la producción agropecuaria y dentro de esta, la agricultura familiar campesina (AFC), desplazada casi por completo a zonas con menores posibilidades agroclimáticas y con mínima infraestructura productiva, que influye en directamente en los niveles de producción y productividad. Existen zonas dedicadas a la producción empresarial de alimentos para la exportación, ubicada generalmente en el fondo de los valles interandinos, donde las condiciones agroclimáticas e infraestructura productiva, favorecen por completo a los niveles de producción y productividad.

La misma característica se relaciona a la producción pecuaria, que en el primer caso se sustenta básicamente en la producción de leche y carne bovina en mínimos niveles para el consumo local, mientras que en el fondo de los valles interandinos están las haciendas dedicadas a la producción ganadera de leche y carne para la industria.

Un segundo eje que claramente se puede marcar es la producción manufacturera, ligada a población urbana o peri urbana, caracterizada por el uso de cierto nivel de tecnología y especialización en la elaboración de varios productos, que en su

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

mayoría son utilizados y consumidos en el ámbito nacional y un pequeño porcentaje, tiene la oportunidad de ser exportado a mercados cada vez más exigentes y crecientes en el ámbito mundial. Esta producción está definida básicamente en Cotopaxi, Tungurahua y Chimborazo.

El tercer eje es el turismo, siendo necesario marcar estrategias que permitan fortalecer esta actividad a partir de elementos naturales y culturales tangibles e intangibles que, en unión con los ejes anteriores, brindarán la posibilidad de fortalecer las economías tanto urbanas como rurales. Parte de esto también está el generar el bioconocimiento, cuyas bases están en la Región Andina, Litoral y Amazonía. (Muñoz, Artola, & Silva, 2015)

### 3.1 Sector productivo

En lo relacionado al sector productivo empresarial de la Zona 3, existen empresas manufactureras pequeñas, medianas y grandes, debiendo considerar que, dentro de estas, están aquellas dedicadas a la producción automotriz, metalmecánica, textil, cuero y calzado, entre otras

En el sector primario de la economía se sitúa la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, más la explotación de minas y canteras, donde se encuentra el 36,6% de la PEA. En el sector secundario están las industrias manufactureras, la construcción y el suministro de electricidad, gas, vapor y aire; al que se encuentra involucrada el 17,5% de la PEA.

En el sector terciario, de la economía que involucra al comercio al por mayor y menor, la enseñanza, el transporte y el almacenamiento, administración pública y defensa, actividades de alojamiento y varios servicios, está ligada el 43,8% de la PEA. Finalmente, en el sector cuaternario, donde se insertan las actividades

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

profesionales y científicas, se encuentra involucrado apenas el 1,6% de la población económicamente activa (INEC 2010). (Sistema Nacional de Información (Sistema Nacional de Información (SNI), 2014)

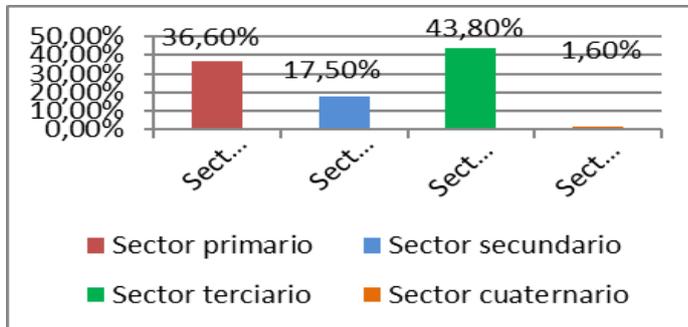


Gráfico 1. Análisis sectorial.

*Fuente:* Elaboración propia a partir del SEMPLADES (2015).

Además realizando un análisis de la población económicamente activa y los sectores económicos principales de la región 3 del Ecuador y con esto se observa que el divisor de agricultura, ganadería, silvicultura, y pesca representa 37,3%, de la misma manera involucra el comercio al por mayor y menor con un 13,6% para la industria manufacturera es un 10,5% la construcción es 6,5% el transporte y almacenamiento constituye con un 4,7% los servicios de enseñanza equivale al 6,0%, mientras que la administración pública y defensa está en un 6,0%, así mismo las actividades de alojamiento y servicios de comida 3,2% mientras que las actividades de los hogares como empleadores corresponden a un 2,7% y por ultimo otras actividades del servicios 8,3%.

Con estos datos se puede señalar que los sectores predominantes en la región de estudio son los sistemas agrícolas, comerciales y manufactureros, que da realce al estudio.

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

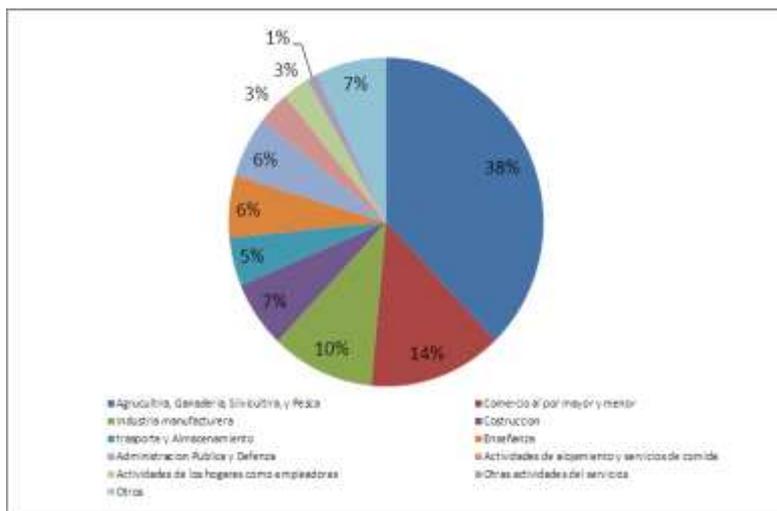


Gráfico 2. Sectores productivos de la zona tres del Ecuador.

*Fuente:* Elaboración propia a partir del SENPLADES (2015).

Para el análisis de la Población Económicamente Activa (PEA) sectorial se realiza un análisis provincial de los de cada una de las divisiones productivas en estudio. En la provincia de Chimborazo la agricultura representa un 44,7% de las personas que están en edad de trabajar (PEA) mientras que es sector comercial simboliza un 13,0% y las empresas manufactureras significa 7,5% de la PEA. Por otro lado, en la provincia de Cotopaxi el sector más importante es la agricultura con un 46,4% de la PEA, además, el sistema comercial estipula un 11,6% la industria manufacturera refleja un 9,0% esto con respecto al porcentaje de las personas que están en edad de trabajar.

En la provincia de Pastaza el sector agrícola representa un 29,6% mientras que las actividades comerciales constituyen un 12,1% en cambio las industrias manufactureras están en 6,1%, cabe recalcar que esta provincia dentro del sector es la que tiene menos influencia en la zona. Con respecto a la provincia de Tungurahua se puede referir a que lo división productiva de la agricultura constituye un 28,6% de

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

la PEA mientras que el 17,5% corresponde a los comercios mayoristas y el sistema manufacturera están en el 19,2%.

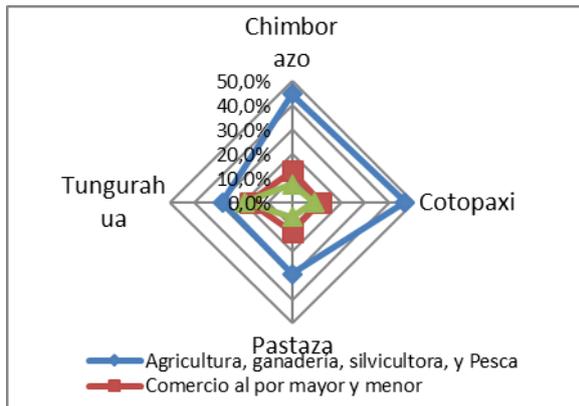


Gráfico 3. Participación de los sectores y PEA.

*Fuente:* Elaboración propia a partir del Sistema Nacional de Información (SNI), 2014.

Con los datos antes mencionados se puede aludir que el sector que ocupa más mano de obra es el agrícola, esto se debe a que la mayoría de empresas, microempresas, y personas naturales trabajan en el campo, además las tierras de esta región son excelentes para el cultivo de diferentes frutas y hortalizas; se puede mencionar que la mayoría de las florícolas, se encuentran en las provincias de Cotopaxi y Tungurahua.

El comercio mayorista y minorista es el segundo sector en contratación de mano de obra, la provincia con más personal en este sector es Tungurahua esto se debe a que es un corredor comercial y enlaza a las tres jurisdicciones de la zona con el resto del Ecuador, Cotopaxi y Chimborazo son las segundas provincias con mayor contratación ya que son las más grandes.

El sector industrial es el que menos contrata en la región esto se puede deber a que el sector manufacturero es más automatizado, además es uno de los sectores menos desarrollados y existen menos empresas para que las personas estén

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

involucradas en el sistema de transformación de materia prima a productos elaborados.

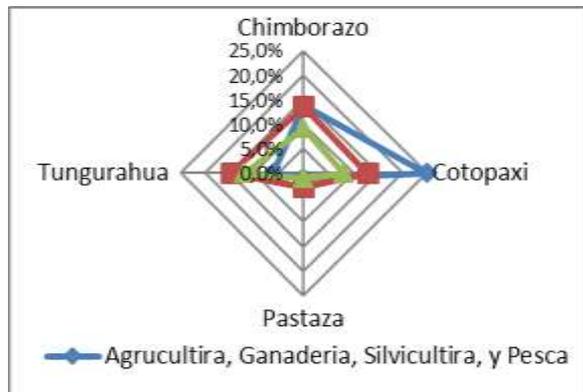


Gráfico 4. Participación de los sectores y la Valor agregado bruto VAB

*Fuente:* Elaboración propia a partir del Sistema Nacional de Información (SNI), 2014.

El valor actual bruto es la macromagnitud económica que mide el valor añadido generado por el conjunto de productores de un área económica, recogiendo en definitiva los valores que se agregan a los bienes y servicios en las distintas etapas del proceso productivo.

Realizando un análisis de los tres sectores productivos en estudio (agricultura, comercio y manufactura) y el valor actual bruto se puede mencionar que en la provincia de Chimborazo la agricultura tiene un promedio de 13,9% mientras que el comercio tiene alrededor del 13,6% y la manufacturera desarrolla un 9,1% del VAB.

En Cotopaxi la agricultura se desarrolla en el 24,9% mientras que el sector comercial tiene un promedio del 12,9%, la industria manufacturera representa un 8,1%

En Pastaza la agricultura constituye un 1,0% del VAB el comercio mayorista y minorista establece el 2,9%, sistema manufacturero es el 1,0% del valor actual bruto.

Para Tungurahua la agricultura establece un 6,2%, el sector comercio un 14,8% y la transformación manufacturera un 12,1% (Sistema Nacional de Información (SNI),

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

2014) El sector manufacturero está desarrollándose con mayor fuerza en la provincia de Tungurahua esto se puede deber al apoyo que se ha dado a la producción a través de parque industrial Ambato, del mismo modo Cotopaxi y Chimborazo se están desarrollando ya que existen muchas empresas que se dedican a la transformación de materia prima, la provincia de Pastaza es la menos desarrollada en el sistema de producción esto se puede deber a que no existe un desarrollo económico sustentado.

Con respecto al VAB la agricultura se desarrolla más en Cotopaxi que en el resto de las provincias esto se puede deber a que la mayoría de las haciendas productoras de brócoli y flores, Tungurahua y Chimborazo tienen menor porcentaje en los ingresos bruto estas dos provincias están menos lazadas a la agricultura. Si se hablara del sistema comercial las provincias de Tungurahua y Chimborazo son las más desarrolladas, el motivo por el cual es que las dos son asientos comerciales el uno es el camino directo a la costa ecuatoriana (Riobamba) y el otro es el nodo principal de la región tres del Ecuador (Ambato)

Estos antecedentes más la investigación previa sobre “la localización y la supervivencia de las compañías del sector manufactura y comercio de la región tres del Ecuador durante el período 2000-2013” motivan a seguir con el estudio de geo referenciación sectorización y supervivencia.

### **3.2 Metodología**

Como metodología fundamental para cualquier investigación se plantea un universo o población de estudio, se estipula las variables tanto independiente y dependiente, se plantea las diferentes hipótesis de verificación. El análisis de datos para estudios de supervivencia requiere diferentes métodos de análisis específicos por cada caso

## **ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR**

---

de estudio, esto por diferentes razones fundamentales, las cuales son; especificación de las variables (factores empresariales) como en el presente caso.

### **3.3 Objetivos**

#### **3.3.1 Objetivo General**

Investigar a los sectores productivos su ubicación y supervivencia de las compañías de la región tres del Ecuador durante el período 2000-2013.

#### **3.3.2 Objetivos Específicos**

Analizar los aspectos socioeconómicos y empresarial mediante una línea base de la región tres del Ecuador (Cotopaxi, Chimborazo, Tungurahua, y Pastaza) durante el período 2000-2013

Determinar la metodología de la investigación como herramienta para desarrollo del estudio de los sectores productivos, ubicación y supervivencia de las compañías de la región tres del Ecuador

Comprobar la relación entre las variables sectores productivos, ubicación y supervivencia de las compañías de la región tres del Ecuador (Cotopaxi, Chimborazo, Tungurahua, y Pastaza)

### **3.4 Población en estudio**

Una población es el conjunto de todos los elementos a los que se somete a un estudio, para el presente trabajo de investigación se tomó a todas las compañías registradas en la superintendencia de compañías que cumplan las condiciones de la investigación, año de constitución, año de cancelación, sector, y provincias en estudio.

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

Tabla 1. Población de compañías en estudio.

Sector	Manufac	Comercio	Agrícola	Total
<b>Provincia</b>				
<b>Chimborazo</b>	40	132	17	189
<b>Cotopaxi</b>	16	93	29	138
<b>Pastaza</b>	7	12	2	21
<b>Tungurahua</b>	137	417	33	587
<b>Total</b>	<b>200</b>	<b>654</b>	<b>81</b>	<b>935</b>

*Fuente:* Elaboración propia a partir de la Superintendencia de Compañías

### 3.5 Variables de estudio

#### 3.5.1 Variable dependiente: tiempo de supervivencia de las compañías (edad)

Se denomina tiempo de supervivencia a aquellas empresas que logran mantenerse con vida en situaciones adversas, por medio de la adaptación, esta variable es la más importante dentro del modelo, ya que proporciona los datos de supervivencia para cada empresa, está representada por la edad y su fórmula es:

$$Sc = Cc - Ec$$

**Dónde:**

**Sc=** Supervivencia de compañías

**Cc=** Año de constitución de las Compañías

**Ec=** Año de cancelación de las Compañías

#### 3.5.2 Variable dependiente: estado de las compañías

Como estado de las compañías se puede mencionar al registro que se puso al factor de supervivencia

**Activa:** Son todas las compañías que están en funcionamiento hasta el momento del estudio. Esto estar representado en la base de datos por el número **(0)**

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

**Cancelada:** al factor de cancelación es la denominación para todas las compañías que ya no están en el mercado, ya no realizan sus funciones (Inactivas, Liquidadas, Canceladas) está representada con el número **(1)** en la base de datos

### 3.5.3 Variables independientes

**La localización:** Es el lugar de ubicación de una institución o empresa, este sitio dará ventajas y desventajas ya que cubriera las exigencias o requerimiento en diferentes factores externos de las compañías, estos contribuirán a minimizar los impactos negativos.

Los factores de localización son las provincias de estudio, en este caso son: Cotopaxi, Chimborazo, Tungurahua y Pastaza.

**Los sectores:** La actividad económica está dividida en sectores económicos. Cada sector se refiere a una parte de la actividad económica cuyos elementos tienen características comunes, guardan una unidad y se diferencian de otras agrupaciones. Su división se realiza de acuerdo a los procesos de producción que ocurren al interior de cada uno de ellos

Los sectores en estudio para el presente trabajo son sectores primarios, secundarios y terciarios, representados por empresas agrícolas, manufactureras y comerciales.

### 3.6 Hipótesis de estudio

Para el análisis de hipótesis se presenta dos alternativas que están mencionadas a continuación.

La primera hipótesis se basa en (Lazzari, Camprubi, & Eriz 2007) que menciona que la localización geográfica de las empresas es un factor muy importante para la supervivencia de las mismas en el mercado ya que existen diferentes externalidades que son oportunidades o amenazas en las mismas.

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

**3.6.1 Hipótesis de localización.** La localización (Cotopaxi, Chimborazo, Tungurahua y Pastaza) incide en la supervivencia de las compañías en la región tres del Ecuador durante el período 2000-2013.

La segunda hipótesis se basa en (Segarra & Teruel 2005) que presentan evidencia empírica sobre la probabilidad de supervivencia de las empresas y los determinantes en relación con el sector de actividad, estos sean primarios, secundarios y terciarios.

**3.6.2 Hipótesis sectorización.** Los sectores (manufactureros y comerciales) inciden en la supervivencia de las compañías manufactureras y comercio en la región tres del Ecuador durante el período 2000-2013

### **3.7 Procedimiento de información.**

A continuación, se realizó un análisis de información primaria, a través de una base longitudinal en el programa Excel cedida por Superintendencia de Compañías a la Universidad de Fuerzas Armadas ESPE, en esta base de datos longitudinal se obtuvo información sobre todas las empresas y sus sectores establecidos por el (CIU), de la región tres del Ecuador.

En la base de datos longitudinal se encontró los datos de: El sector a la que pertenece con la clave (CIU), años de constitución, cancelación, disolución, inactividad y las empresas activas, además de ello, se encontró: la localización provincial (Cotopaxi, Chimborazo, Tungurahua y Pastaza), el acto jurídico de sociedad anónima, compañías limitadas, y de capital mixtas.

### **3.8 Modelos estadísticos utilizados**

En la presente investigación se utilizará dos métodos para la comprobación de hipótesis, el modelo el Chi cuadrado, para muestras cuantitativas de supervivencia

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

(Log-Rag) que nos permite verificar la hipótesis, este modelo está ligado con el método Kaplan-Meier, estos dos modelos son los que se adaptan más al modelo que permite realizar un análisis en base a la supervivencia de las empresas, el Chi Cuadrado permite un análisis directo entre las dos variables mientras que Kaplan-Meier permite medir la probabilidad de supervivencia con respecto a el tiempo por cada año, por esto se seleccionó este método para la comprobación de hipótesis

El modelo Kaplan-Meier según (Arias & Quiroga, 2008) analiza las altas tasas de mortalidad de las empresas y sus posibles causas de sus cierres prematuros. Dichas causas se pueden relacionar con variables propias de la firma, como su tamaño inicial, sector económico donde compite y su localización geográfica.

### **3.8.1 Modelo de Kaplan-Meier**

El comportamiento de las empresas, tras su nacimiento, ha sido estudiado de forma sistemática por medio de funciones de riesgo y funciones de supervivencia. El objetivo de estas funciones es conocer la relación entre la edad de la empresa y su tasa de mortalidad, lo que requiere estudiar la trayectoria de las empresas desde su nacimiento hasta su desaparición.

El análisis de supervivencia proporciona técnicas para analizar el tiempo de seguimiento desde un instante inicial de observación hasta la ocurrencia de un evento de interés, tiempo de seguimiento que puede observarse completa o parcialmente. El objetivo principal de los análisis de supervivencia es incorporar la información parcial que proporcionan los individuos censurados. La censura ocurre cuando el resultado o evento de interés (cambio de estado: en este caso de empresa activa a inactiva) no se observa para todos los individuos dentro del período en que se realiza la recolección de los datos. La presentación del estimador

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

se hace a partir del modelo desarrollado por Kaplan-Meier en 1958 (Kaplan & Meier, 1958)

Para el cálculo de la edad de las compañías de los sectores en estudio se realiza los siguientes reactivos:

Tasa de entrada bruta: la tasa de entrada bruta de empresas muestra el porcentaje que representan las empresas nacidas en un cierto año respecto al número total de empresas existentes al inicio del año considerado (Eurostat, 2002)

Tasa de salida bruta: la tasa de mortalidad o tasa de salida bruta (TSB) es el porcentaje que representan las empresas que cierran en un cierto año en relación con las empresas existentes al inicio del año considerado (Eurostat, 2002)

Tasa de entrada neta: la tasa neta de entrada es la diferencia entre la tasa de entrada bruta y la tasa de salida bruta (Eurostat, 2002)

Según (Monge & Martinez, 2015) la fórmula del cálculo es la siguiente, Se concederá una muerte de  $n$  individuos de los que se conoce su tiempo de fallo o el de censura, donde  $t_{(1)} \leq t_{(2)} \dots \leq t_{(n)}$ , son los tiempos de supervivencia observados en la muestra, ya sean observaciones o tiempo de fallo dispuestos en orden de creación, el estimados Kaplan Meier se expresa como:

$$\hat{s}(t) = \prod_r \frac{n-r}{n-r+1}$$

Donde  $n$  es el tamaño de la muestra y  $r$  el rango no censurado que recorre los entornos positivos tales  $t_{(r)} \leq t$ , siendo  $t_{(r)}$  un tiempo de fallo observado.

De este modo la probabilidad de vivir en un cierto período de tiempo (hasta el instante  $t$ ) desde el principio del estudio, es el producto de la probabilidad acumulada

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

de sobrevivir hasta el período de tiempo anterior a  $t$ ,  $(t-1)$ , multiplicado por la probabilidad de sobrevivir durante el intervalo  $(t-1; t)$ .

### 3.8.2 Chi Cuadrado

(Monge & Martinez, 2015) la prueba estadística de  $X^2$  se emplea frecuentemente como prueba de bondad de ajuste, sin embargo, en un plan experimental, en el que se cuenta con un grupo muestral, con diversas subclases y las mediciones están en escala nominal, resulta muy útil este procedimiento.

La eficacia de la prueba, está de acuerdo con el tamaño de la muestra o el universo poblacional, los grados de libertad, y el valor crítico del estudio, algunos autores consideran que la prueba es insensible, no obstante, la información que aporta más de dos categorías es satisfactoria en función de la fórmula:

$$X^2 = \sum \frac{(fo - fe)^2}{fe}$$

#### Dónde:

$X^2$  = valor estadístico de Chi Cuadrada.

$fo$  = frecuencia observada.

$fe$  = frecuencia esperada.

Calcular los grados de libertad ( $gl$ ) en función de número de categorías [ $K$ ]:  $gl = K-1$ .

$$Gl = (f - 1)(c - 1)$$

#### Dónde:

$Gl$ =Grados de libertad

$f$ =Filas

$c$ =Columnas

# ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

## 3.9 Resultados

Después de recolectar la información de las compañías y plantear los métodos estadísticos adecuados se presenta los resultados del estudio, los cuales están planteados para resolver las hipótesis del caso.

### 3.9.1 Pruebas realizadas con el modelo Kaplan-Meier, Log-Rag y Chi Cuadrado

#### 3.9.1.1 Hipótesis de localización.

*Análisis de supervivencia por provincias (Cotopaxi, Chimborazo, Pastaza, y Tungurahua):* para el análisis de supervivencia de las compañías de la región tres del Ecuador que corresponde a las Provincias de Chimborazo, Cotopaxi, Pastaza y Tungurahua se tomó el cálculo de cada una de las cohortes desde el año 2000 hasta la cohorte del 2013.

Tabla 2. Resumen del procesamiento de los casos provincial.

Provincia	N	N	de Censurado	
	total	eventos	N°	Porcentaje
<b>Chimborazo</b>	197	25	172	87,3%
<b>Cotopaxi</b>	151	7	144	95,4%
<b>Pastaza</b>	24	2	22	91,7%
<b>Tungurahua</b>	604	80	524	86,8%
<b>Total</b>	<b>976</b>	<b>114</b>	<b>862</b>	<b>88,3%</b>

*Fuente:* Elaboración propia a partir de la Superintendencia de Compañías

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

En el siguiente cuadro de estabilidad las compañías de las provincias de la región N° 3 del Ecuador existe una probabilidad de un 88,3% de supervivencia total en toda la zona esto quiere decir que por cada 10 empresas constituidas 9 sobrevivirán.

En un análisis por provincia se puede mencionar que las compañías de Tungurahua tuvieron un 86,8% de estabilidad, esto se puede deber a que existe mucha dinámica empresarial, en Chimborazo existe un 87,3% de posibilidad de estabilidad empresarial.

Las provincias con mayor posibilidad de sobrevivir en este contexto son Pastaza con 91,7% pero mando en consideración que no se crean muchas compañías esto da menos dinámica a los sectores de estudio, la provincia con menos sucesos cancelados es Cotopaxi con un 95,4%, estos datos con respecto a la cohorte de los años 2000 al 2013

Con respecto a los eventos cancelados, se puede determinar que existió un mayor número de eventos cancelados en la provincia de Tungurahua; esto se puede deber a que existe un mayor número de compañías constituido en esta ubicación.

Realizando un análisis con respecto al estudio “la localización y supervivencia de las compañías del sector manufactura, comercio y agricultura de la región tres del Ecuador durante el período 2000-2013” existe una disminución de porcentaje de supervivencia, esto pasa ya que cada una de las provincias tienen su propia dinámica empresarial, por ello existe una diferencia entre la constitución y cancelación de las compañías, además cada provincia ofrece diferentes factores externos que ayudan a las empresas a sostenerse en el tiempo.

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

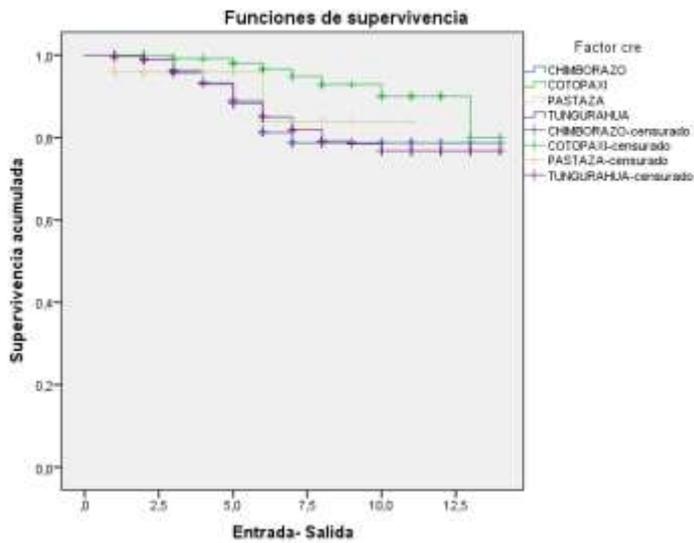


Gráfico 5. Supervivencia provincial 2000-2013.

*Fuente:* Elaboración propia a partir de la Superintendencia de Compañías

El Gráfico número 6 instruye mejor este aspecto y proporciona las funciones de supervivencia para las cuatro categorías (Chimborazo, Cotopaxi, Pastaza y Tungurahua) consideradas dentro de la variable localización según el estimador de Kaplan-Meier. El eje horizontal muestra el tiempo recorrido por la empresa (tiempo de análisis) en años, mientras el eje vertical, la supervivencia acumulada. El gráfico muestra las funciones de supervivencia, que representan la probabilidad de que una empresa presente el failure dentro del período de análisis. (Monge & Martinez, 2015)

Analizando las curvas de supervivencia de las cuatro provincias de la región tres del Ecuador (Chimborazo, Cotopaxi, Pastaza, Tungurahua) se puede mencionar que como en el caso de la investigación anterior la probabilidad de supervivencia de las compañías cuando inician sus actividades es de un 100%.

Desde el año de constitución de las diferentes empresas hasta el final de estudio se puede observar que en la provincia de Cotopaxi las sociedades tienen una mayor probabilidad de supervivencia seguido por la provincia de Chimborazo, después por

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

las compañías de la provincia de Tungurahua y por último Pastaza, estos datos tomando la cohorte del 2000-2013 de los tres sectores en estudio.

Con esta información se puede analizar que las empresas de Pastaza no llegan a finalizar el estudio por el número de cancelaciones eso quiere decir que existe un ciclo corto de supervivencia, con respecto a Tungurahua siendo el lugar que tiene mayor número de empresas es la antepenúltima provincia esto se debe a la dinámica empresarial, esto es favorable ya que existen muchas empresas que se constituyen y otras que son canceladas.

En la provincia de Chimborazo existe menor dinámica de salida (cancelación) igual que en Cotopaxi esto hace que tengan las compañías una mayor probabilidad de supervivencia.

Tabla 3. Estimación de vida provincial.

<b>Factor localización</b>	<b>Estimación de vida</b>
Chimborazo	12,085
Cotopaxi	13,233
Pastaza	9,984
Tungurahua	12,075
<b>Global</b>	<b>12,242</b>

*Fuente:* Elaboración propia a partir de la Superintendencia de Compañías.

La estimación de vida es el tiempo promedio que una empresa está en un sector productivo durante un periodo determinado. Existe un promedio global de 12 años de duración en el mercado de las empresas de la región 3 del Ecuador, las empresas de Cotopaxi tienen un promedio de vida de 13 años, mientras que en las provincias de Chimborazo Tungurahua las compañías tienen una media de 12 años,

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

en Pastaza existe menor lapso siendo 10 años, estos fundamentos dan realce al estudio de líneas de probabilidad y supervivencia Kaplan-Meier.

Para la comprobación de hipótesis si la localización (Cotopaxi, Chimborazo, Pastaza, Tungurahua) incide en la supervivencia de las compañías manufactureras comercio y agrícolas en la región tres del Ecuador durante el período 2000-2013 se tomó un estadístico modificado Log-Rang esto para ver el grado de significación entre la localización y supervivencia

Tabla 4. Log Rank provincial.

<b>Detalle</b>	<b>X2</b>	<b>G1</b>	<b>Sig.</b>
<b>Log Rank</b>	8,033	3	,045

*Fuente:* Elaboración propia a partir de la Superintendencia de Compañías.

Si el grado de significancia es mayor a 0,05 se acepta la hipótesis nula mientras que si es menor se admite la hipótesis alternativa estadístico Con los resultados presentados se puede señalar que existe significancia estadística, con esto se acepta la hipótesis alternativa, esto quiere decir que la localización (Cotopaxi, Chimborazo, Pastaza, Tungurahua) incide en la supervivencia de las compañías manufactureras comercio y agrícolas en la región tres del Ecuador durante el período 2000-2013

Para la comprobación de esta hipótesis se realizará un chi cuadrado con tablas de contingencia, esto con la variable localización (Chimborazo, Cotopaxi, Pastaza y Tungurahua) y variable estado de las compañías (activas y canceladas)

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

Tabla 5. Tabla de contingencia provincial.

<b>Detalle</b>	<b>Activa</b>	<b>Cancelada</b>	<b>Total</b>
<b>Chimborazo</b>	172	25	197
<b>Cotopaxi</b>	144	7	151
<b>Pastaza</b>	22	2	24
<b>Tungurahua</b>	524	80	604
<b>Total</b>	<b>862</b>	<b>114</b>	<b>976</b>

*Fuente:* Elaboración propia a partir de la Superintendencia de Compañías.

Al observar la tabla de contingencia se puede mencionar que han existido 862 empresas activas (que están en funcionamiento) y 114 canceladas (inactivas, liquidadas, canceladas) en estos dos casos en su gran mayoría se encuentra en Tungurahua, esto demuestra la fuerte dinámica de la provincia.

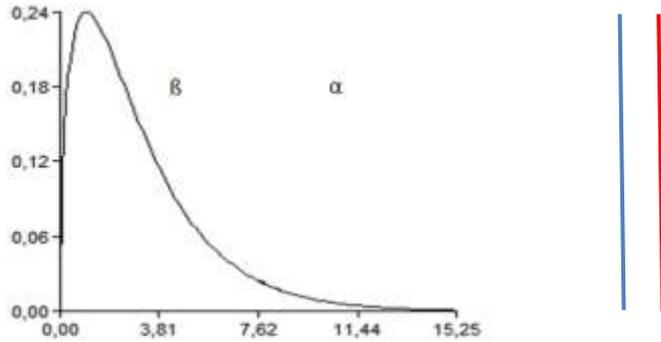
Tabla 6. Chi Cuadrado Provincial.

<b>Detalle</b>	<b>Valor</b>	<b>Gl</b>	<b>Sig.</b>
<b>Chi-cuadrado Pearson</b>	9,153	3	0,027

*Fuente:* Elaboración propia a partir de la Superintendencia de Compañías.

Al realizar el cálculo del estadístico Chi Cuadrado con una población de 976 compañías, 3 grados de libertad, una confianza del 95% un rango de error del 5% se puede observar que el valor de estadístico  $\chi^2$  es de 9,153

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR



Valor crítico 7,82

Chi Cuadrado 9,153

$\alpha$   $H_0$  = zona de rechazo de la hipótesis nula

$\beta$   $H_a$  = zona de aceptación de la hipótesis nula

Gráfico 6. Prueba Chi Cuadrado provincial.

*Fuente:* Elaboración propia a partir de la Superintendencia de Compañías.

Al realizar el gráfico N° 4 se puede observar que el valor de estadístico  $r^2$  se encuentra en la zona alfa " $\alpha$ " que es la zona de rechazo de la hipótesis nula, es decir que se rechaza la hipótesis nula y se acepta la alternativa

Hipótesis alternativa " $H_a$ " =  $H_a$ : La localización (Cotopaxi, Chimborazo, Pastaza, Tungurahua) incide en la supervivencia de las compañías manufactureras y comercio en la región tres del Ecuador durante el período 2000-2013

### 3.9.1. 2 Hipótesis de sectorización.

*Análisis de supervivencia por sectores (Manufactura, Comercio y Agricultura):* esta parte del estudio analiza el tiempo de vida de cada uno de los sectores en la región 3 del Ecuador.

En el siguiente cuadro resumen sobre la probabilidad de supervivencia sectorial se puede indicar que: las empresas del sistema comercial

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

Tabla 7. Resumen del procesamiento de los casos sectorial.

CIIU	N	N	de Censurado	
	total	eventos	N	Porcentaje
<b>Manufactureras</b>	200	29	171	85,5%
<b>Comercio</b>	654	64	590	90,2%
<b>Agrícolas</b>	122	21	101	82,8%
<b>Global</b>	<b>976</b>	<b>114</b>	<b>862</b>	<b>88,3%</b>

*Fuente:* Elaboración propia a partir de la Superintendencia de Compañías

Existe un 88,3% de probabilidad sectorial global en el periodo de estudio, además el sector Comercial es el que tienen mayor estabilidad con un 90,2% esto puede ser ya que la mayoría de las empresas constituidas en la región tres del Ecuador pertenecen a este sector.

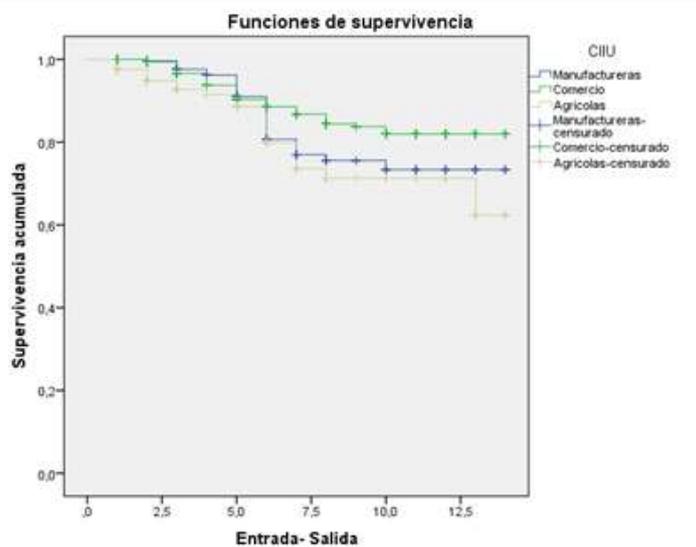
En los sectores manufactureros e industriales se puede manifestar que es el segundo sector con mayor en presas activas en la zona tres con un 85,5% de supervivencia, y la agricultura representa un 82,8%. Con respecto a los eventos cancelados, se puede determinar que existió un mayor número de eventos en el sistema comercial mayorista y minorista; esto se puede deber a que la mayoría de empresas son creadas en este sector esto representa una mayor dinámica.

El sector manufacturero es el segundo con mayores eventos cancelados con 29 compañías esto tomando en cuenta que esta división tiene muchas empresas constituidas, con respecto a la agricultura existe 21 eventos cancelados, realizando un análisis con respecto al estudio “la localización y supervivencia de las compañías del sector manufactura, comercio y agricultura de la región tres del Ecuador durante el período 2000-2013” existe una disminución de porcentaje de supervivencia, esto

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

pasa ya que los sectores tienen su propia dinámica, esto hace que cada uno sea diferente con el otro, esto se debe a que cada uno de ellos ofrece diferente especificación comercial.

Gráfico 7. Supervivencia sectorial 2000-2013.



*Fuente:* Elaboración propia a partir de la Superintendencia de Compañías.

El Gráfico N° 8 ilustra mejor este aspecto y proporciona las funciones de supervivencia para las cuatro categorías (Manufactura, Comercio, y Agricultura) consideradas dentro de la variable localización según el estimador de Kaplan-Meier. El eje horizontal muestra el tiempo recorrido por la empresa (tiempo de análisis) en años, mientras el eje vertical, la supervivencia acumulada. El gráfico muestra las funciones de supervivencia, que representan la probabilidad de que una empresa presente el failure dentro del período de análisis. (Monge & Martinez, 2015)

La curva de supervivencia de los sectores de la región tres del Ecuador (Manufactura, Comercio, y Agricultura) comienzan con una probabilidad de supervivencia del 100%.

Desde las entradas de las compañías a los sectores (constitución) hasta el final del presente estudio mencionar que el sistema comercial mayorista y minorista tiene una

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

mayor probabilidad de supervivencia 90,2% seguido por las instituciones manufactureras e industriales 85,5%, por las empresas de agricultura ganadería y silvicultura, estos datos tomando la cohorte del 2000-2013 de los tres sectores en estudio.

Tabla 8. Estimación de vida sectorial.

<b>Factor localización</b>	<b>Estimación de vida</b>
<b>Manufacturera</b>	11,87
<b>Comercio</b>	12,52
<b>Agricultura</b>	11,37
<b>Global</b>	<b>12,24</b>

*Fuente:* Elaboración propia a partir de la Superintendencia de Compañías

La estimación de vida es el tiempo promedio que una empresa estar en un sector productivo, Las empresas del sector comercio mayorista y minorista tienen un estimado de vida de 13 años, mientras que las compañías manufactureras tienen un promedio de vida de 12 años, la división con menos apreciación de vida es la agricultura con 11 años, Con esto datos existe un promedio global de vida de 12 años de duración en el mercado en la región 3 del Ecuador.

Para la comprobación de hipótesis si los sectores (Manufactura, Comercio, Agricultura) incide en la supervivencia de las compañías manufactureras comercio y agrícolas en la región tres del Ecuador durante el período 2000-2013 se tomó un estadístico modificado Log-Rang esto para ver el grado de significación entre los sectores y supervivencia.

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

Tabla 9. Log Rank sectorial.

<b>Detalle</b>	<b>X2</b>	<b>Gl</b>	<b>Sig.</b>
<b>Log Rank</b>	8,102	2	,017

*Fuente:* Elaboración propia a partir de la Superintendencia de Compañías.

Si el grado de significancia es mayor a 0,05, se acepta la hipótesis nula mientras que si es menor se admite la hipótesis alternativa estadístico

Con los resultados presentados en la Tabla N° 9 se puede señalar que existe significancia estadística, con esto se acepta la hipótesis alternativa, esto quiere decir que los sectores (Manufactura, Comercio, Agricultura) inciden en la supervivencia de las compañías en la región tres del Ecuador durante el período 2000-2013

Para aseverar lo que se demuestra en el Log Rank realizara un Chi cuadrado para muestras cualitativas, esto con la variable sectores (Manufactura, Comercio, Agricultura) y variable estado de las compañías (activas y canceladas)

Tabla 10. Tabla de contingencia Sectorial.

<b>Detalle</b>	<b>Activa</b>	<b>Cancelada</b>	<b>Total</b>
<b>Manufactura</b>	171	29	200
<b>Comercio</b>	590	64	654
<b>Agricultura</b>	101	21	122
<b>Total</b>	862	114	976

*Fuente:* Elaboración propia a partir de la Superintendencia de Compañías.

Al observar la tabla de contingencia se puede mencionar que han existido 862 empresas activas (que están en funcionamiento) y 114 canceladas (inactivas,

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

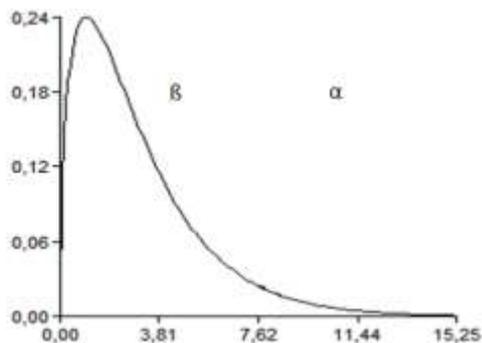
liquidadas, canceladas) en estos dos casos en su gran mayoría se encuentra en Tungurahua, esto demuestra la fuerte dinámica de la provincia.

Tabla 11. Chi cuadrado sectorial.

Detalle	Valor	Gl	Sig.
Chi-cuadrado Pearson	7,437	2	0,024

*Fuente:* Elaboración propia a partir de la Superintendencia de Compañías.

Al realizar el cálculo del estadístico Chi Cuadrado con una población de 976 compañías, 2 grados de libertad, una confianza del 95% un rango de error del 5% se puede observar que el valor de estadístico  $\chi^2$  es de 7,437



**Valor crítico 5,99**

**Chi Cuadrado 7,437**

$\alpha$   $H_0$  = zona de rechazo de la hipótesis nula

$\beta$   $H_a$  = zona de aceptación de la hipótesis nula

Gráfico 8. Prueba Chi Cuadrado sectorización.

*Fuente:* Elaboración propia a partir de la Superintendencia de Compañías.

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

Al realizar el gráfico N° 4 se puede observar que el valor de estadístico  $r^2$  se encuentra en la zona alfa " $\alpha$ " que es la zona de rechazo de la hipótesis nula, es decir que se rechaza la hipótesis nula y se acepta la alternativa

Hipótesis alternativa " $H_a$ " =  $H_a$ : Los sectores (Manufactura, Comercio, Agricultura) incide en la supervivencia de las compañías manufactureras y comercio en la región tres del Ecuador durante el período 2000-2013

### 3.9.3 Análisis de hipótesis con estudios similares en otros contextos.

En relación a otros artículos de investigación se puede mencionar el aporte elaborado por (Arias S. A., y Quiroga M. R., 2008) En sus principales conclusiones menciona que la localización geográfica del sector en donde nacen nuevas empresas influye en forma positiva en su probabilidad de supervivencia.

Además, se toma en consideración el artículo elaborado por (Espitia, García, & Porcar , 2011) Entre los principales resultados tenemos que la decisión de localización no solo afecta aspectos meramente específicos, sino que lleva aparejada una decisión de tipo organizacional debido a proveedores, clientes, empleados, canales de distribución.

Haciendo un análisis por los mencionado de (Monge & Martinez, 2015) se puede concluir que la supervivencia acumulada provincial y sectorial de la cohorte del año 2000 al 2013 es de un 89,1%, respecto al análisis de las hipótesis, se concluye que, la localización incide en la supervivencia de las empresas (manufactureras y comercio) en la región tres del Ecuador durante el período 2000-2013 mientras que la segunda hipótesis señala que, los sectores (comerciales y manufactura) no incide en la supervivencia de las compañías en la región tres del Ecuador durante el período 2000-2013.

## **ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR**

---

Si se realiza una comparación entre la primera investigación y la presente se puede referir a que existe menor supervivencia acumulada (83,3%) esto pasa porque se aumentó un sector más (agricultura), en el análisis, se puede recalcar que con el examen de hipótesis el estudio anterior los sectores no influían en la supervivencia, en la presente investigación eso se deniega, esto pasa ya el sistema agropecuario requiere fundamentos específicos (tierra, proveedores, clima, etc) que necesita específicamente el sector.

Con lo citado anteriormente estos antecedentes demuestran que la localización si incide en la supervivencia de las empresas, esto se da ya que algunos lugares dan valores agregados a cada uno de los sectores. Estas externalidades dan ventajas a ciertas clases de compañías a desarrollarse más de otras. Asimismo, la localización de las empresas puede crear clúster de producción uniendo diferentes cadenas y eslabones productivos en un solo espacio físico, esto se puede observar en el parque industrial de Ambato.

### **CONCLUSIONES**

En la presente investigación se puede concluir que:

La zona tres del Ecuador esta subdividida en tres provincias las cuales son Cotopaxi, Chimborazo, Tungurahua y Pastaza con respecto a la PEA (Población Económicamente Activa) y los sectores, los comercios tienen altos grupos de personas trabajando, después de ello son los sistemas agrícolas, manufactureros, con respecto al Valor Actual Bruto VAB la provincia que más aporta en promedio es la provincia de Tungurahua.

Con relación a la metodología de la investigación se puede concluir que los métodos paramétricos utilizados (Log-Rag, Kaplan-Meier, y el Chi Cuadrado) para la

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

comprobación de hipótesis, fueron los adecuados y de esta manera se puede enmarcar que la investigación tuvo un carácter cuantitativo.

Se puede concluir que la supervivencia acumulada provincial y sectorial de la cohorte del año 2000 al 2013 de las compañías de los sectores Agricultura, comercio y manufactura es de un 88,30% de supervivencia, además, existió un número mayor de empresa constituidas en la provincia de Tungurahua (604 empresas), seguido por Chimborazo (197 empresas), y Cotopaxi(151 empresas), en la provincia de Pastaza no existió una buena constitución empresarial (24 empresas), con respecto a los eventos cancelados, hubo un mayor número de eventos cancelados en la provincia de Tungurahua, esto se puede deber a que existe un mayor número de compañías constituido en esta ubicación (dinámica empresarial).

Con respecto a los sectores que existió un número mayor de compañías comercial constituidas con 590 empresas, seguido por el sector manufacturero con 200. y por último las instituciones agrícolas con 122. Con respecto a los eventos cancelados existió un mayor número de eventos cancelados en el sector comercial esto se puede deber a la dinámica empresarial (número de compañías constituidas contra el número de compañías canceladas). Con eso datos se puede mencionar que la dinámica empresarial da un valor de supervivencia a las compañías, entre más compañías constituidas exista mayor dinámica existirá, esto pasa tanto para los sistemas sectoriales y la localización (provincias).

Para el análisis de las hipótesis, se concluye que, la localización (Cotopaxi, Chimborazo, Pastaza, Tungurahua) incide en la supervivencia de las empresas agrícolas, comercio y manufactureras en la región tres del Ecuador durante el período 2000-2013 y con la segunda hipótesis se puede mencionar que, los sectores

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

(Agrícolas, Comercio y Manufactureras) incide en la supervivencia de las compañías en la región tres del Ecuador durante el período 2000-2013, con respecto a la investigación anterior se puede señalar que entre más sectores y provincias se estudien las investigación existirá diferentes cambios esto ya que cada uno de los factores agregan un valor diferente de supervivencia.

### REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Arias, A., & Quiroga , R. (junio de 2008). Cese de actividades de las PYMES en el área metropolitana de Cali (2000-2004): un análisis de supervivencia empresarial. *Grupo de Emprendimicnto y Desarrollo Regional*, 249-277.
- Arias, A., & Quiroga, R. (2008). Cese de actividades de las pymes en el área metropolitana de Cali (2000-2004). *Cuadernos de Administración*, 249-277.
- Banco Central del Ecuador. (2013). Informe económico 2013. Quito.
- Espitia, E. M., García, C. L., & Porcar , M. (2011). Las características de las empresas como factores determinantes en su localización. *Revista Internacional Administración & Finanzas (RIAF)*, 99-111.
- Eurostat. (2002). Structural Indicators. *Definitions - Data sources - Data availability*, Número D2.1-29.
- Kaplan , E. L., & Meier, P. (1958). Nonparametric Estimation from incomplete Observations. *Journal of the American Statistical Association.*, 457-481.
- Lazzari, L., Camprubi, G., & Eriz, M. (2017). ANÁLISIS DE FACTORES VINCULADOS CON LA SUPERVIVENCIA Y DESARROLLO DE PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS: UN ENFOQUE LINGÜÍSTICO. *Cuadernos del CIMBAGE Nº 9* , 103-121.

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

- Monge, M., & Martínez, A. (2015). "LA LOCALIZACIÓN Y SUPERVIVENCIA DE LAS COMPAÑÍAS DEL SECTOR MANUFACTURA Y COMERCIO DE LA REGIÓN TRES DEL ECUADOR DURANTE EL PERÍODO 2000-2013". *ESPE*.
- Muñoz, P., Artola, V., & Silva, F. (2015). *Agenda Zonal- Zona 3 Centro*. Quito: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, Senplades.
- SENPLADES. (2013). *Plan nacional del buen vivir*. Quito.
- SENPLADES. (2014). *Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo*. Recuperado el 18 de 03 de 2016, de [http://www.planificacion.gob.ec/publicaciones-de-inversion-publica-2014\\_b/](http://www.planificacion.gob.ec/publicaciones-de-inversion-publica-2014_b/)
- SENPLADES. (2015). *Agenda Zonal Zona 3*. Ambato : Senplades.
- SENPLADES-Subsecretaria Zona 3. (2009). *Plan nacional para el buen Vivir 2009-2013- Estrategia territorial nacional*. Ambato .
- Sistema Nacional de Información (SNI). (2014). *Fichas Tecnicas Chimborazo, Cotopaxi, Pastaza, Tungurahua*. Quito: DIRECCIÓN DE MÉTODOS, ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN.

# ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

## CAPÍTULO IV. ANÁLISIS DE LOS MODELOS DE SERVICIOS AGRÍCOLAS PARA LA MODERNIZACIÓN DE LA AGRICULTURA

### AUTOR

**Roberto Guillermo Aguilera Peña, Mgtr.**

Docente de la Facultad de la Facultad de Turismo

Universidad Ecotec

[raguilera@ecotec.edu.ec](mailto:raguilera@ecotec.edu.ec)

### INTRODUCCION

Las observaciones y experiencias obtenidas por el autor en su participación como técnico durante varios años en proyectos de desarrollo agrícola en diferentes zonas del litoral ecuatoriano y en otras regiones, son la base para analizar los modelos de servicios agrícolas utilizados en las últimas décadas del siglo XX y los nuevos enfoques de los modelos utilizados en las primeras décadas del siglo XXI para los servicios agrícolas en el Ecuador y en otras regiones de América Latina

Para las décadas restantes del siglo XXI con la modernización de la agricultura en todas sus fases se hace necesaria una transformación de los procesos de extensión agrícola, cambiando el enfoque tradicional de la extensión lineal/individual a un sistema en el cual los agricultores pequeños y medianos se involucren y sean los verdaderos actores de los servicios de extensión.

Es necesario referir que en las diversas zonas agrícolas de las regiones del Ecuador se pueden encontrar técnicos agropecuarios (Ingenieros agrónomos -

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

Médicos Veterinarios) que tienen vocación de servicio, excelentes profesionales, en algunos casos especializados en los mejores centros de Investigación y de Desarrollo Agrícola en países como Colombia, Perú, Brasil, Costa Rica, Honduras, México, España, Estados Unidos, y en países asiáticos como la China, India y Taiwán, sin embargo, a pesar de los esfuerzos económicos realizados por los Organismos Estatales y por la Banca Internacional, los resultados de los servicios de extensión en el componente Transferencia de Tecnología Agropecuaria (TTA) son escasos, dispersos y en muchas zonas ausentes tanto en el Ecuador como en otros países de América Latina.

Entre las causas principales para la escasez de resultados se puede indicar las más representativas.

- Escasos presupuestos para el desarrollo de los programas de desarrollo agrícola.
- Políticas agrícolas diseñadas sin considerar una zonificación de cultivos y la intervención de los agricultores beneficiarios del proyecto.
- Escasa vinculación entre los sistemas de investigación y los servicios de extensión agrícola.
- Personal técnico mal remunerado, desmotivado y en muchos casos sin recursos para movilizarse a las fincas de los agricultores.
- Técnicos que no residen en las zonas de trabajo sumándose a ello el desconocimiento de las condiciones sociales, ambientales y económicas de los beneficiarios del proyecto.
- Mensajes en los procesos de transferencia poco pertinentes que no están acordes a la realidad de los agricultores participantes.

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

- Selección de algunos profesionales agrícolas con poca o ninguna experiencia práctica en labores agrícolas de campo y solo con teorías impartidas en las Facultades de Ingeniería Agronómica de las universidades por docentes también teóricos o recién graduados sin experiencia de práctica profesional.
- Participación de profesionales agrícolas sin especialización en transferencia de tecnología.
- Propuestas de innovaciones tecnológicas sin considerar los conocimientos ancestrales de los agricultores.
- Escasa participación de los agricultores en los procesos de transferencia.
- Escaso financiamiento para realizar las labores agrícolas y en muchos casos entrega del crédito en tiempo no oportuno.
- Malos sistemas de comercialización, presencia de intermediarios y establecimiento de precios políticos y no reales.

No se puede responsabilizar a los agricultores por estas circunstancias, o que ellos sean reacios al cambio, sino que estas distorsiones ocurrieron por no haberle ofertado alternativas tecnológicas y de gestión compatibles con los recursos existentes en sus fincas o financiamientos por parte de la banca estatal o de la banca privada. En las décadas de los años setenta, ochenta y hasta mediados de los noventa los servicios agropecuarios se limitaban a un servicio de extensión individual, con rutas de trabajo no definidas y una débil integración con los programas de investigación.

En el Ecuador la investigación agropecuaria está en manos del sector público, la misma que tiene limitados lazos con los productores que son los beneficiarios directos, la agroindustria y otros elementos de la cadena agro productiva. Esto fundamentalmente ocurría porque la agenda de investigación se creaba sin que

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

tampoco hubiera relación directa de los beneficiarios, sumándose que las investigaciones realizadas en las universidades han dormido el sueño eterno en las bibliotecas existiendo un divorcio entre Universidad, empresa y los servicios de extensión.

Por otro lado, la investigación agrícola privada se desarrolló en las últimas décadas con éxito en cultivos como banano, cacao, caña de azúcar, flores, maíz y otros cultivos exóticos para exportación y con ausencia en otros como el caso del arroz. Las instituciones de investigación y las universidades ecuatorianas tienen débiles vínculos con la red científica internacional. La insuficiente inversión en investigación agrícola por parte del Estado es una de las causas importantes de los estancamientos y de los bajos rendimientos que se registran y en el desarrollo de la actividad ganadera en comparación con los países vecinos. Picciotto y Anderson, (1997) también refieren que normalmente los servicios de extensión mantenían débiles conexiones con la investigación agrícola.

La tendencia de los sistemas de investigación se fundamenta en la identificación de los problemas, generación de tecnologías la validación y difusión a los agricultores en las zonas de producción. En este modelo lineal y direccional, la información venía de las estaciones de investigación y entregada a los programas especiales del Ministerio de Agricultura y Ganadería llegando a los agricultores a través de los servicios de extensión de una manera lineal y dispersa donde no existía retroalimentación lo que convertía a los agricultores en espectadores del servicio de extensión agrícola. En este modelo la participación era exclusiva del sector público sin que el sector privado tuviera ninguna oportunidad.

Para alcanzar la modernización de la agricultura debe existir una estrecha relación entre la investigación y la extensión, sino existe una eso en forma fortalecida con

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

financiamiento sostenido es difícil tener un buen sistema de extensión, porque el sistema de indagación alimenta al sistema de extensión. Al inicio de los años setenta después de la primera etapa de la revolución verde, los técnicos agrícolas compartían la opinión que existía un buen inventario de tecnologías aun no trasladadas a los productores, por lo que resultaba la necesidad de aumentar la capacidad del sistema de extensión a través de más personal, capacitación, edificios y vehículos, proponiéndose el enfoque de capacitación y visitas individuales, el objetivo de este nuevo enfoque fue el de reforzar la administración de los sistemas de extensión y transformar los extensionistas de campo mal supervisados, poco motivados e insuficientemente adiestrados en medios eficaces de transferencia mediante programas de capacitación los cuales reforzaban sus conocimientos, para que luego visiten regularmente a los productores y pudieran transmitirles mensajes claros. (Anthol 1998)

El proceso lineal y unidireccional de la investigación y de la extensión se originaba de una política agropecuaria definida por el gobierno central, el cual encargaba la identificación de las estrategias para emprender las prioridades a los Programas especiales del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), y a los programas de investigación para diferentes sistemas de producción agrícola y pecuaria, bajo la responsabilidad del Instituto Nacional de Investigaciones Agropecuarias (INIAP).

Sin embargo, a pesar de todas las circunstancias negativas mencionadas se puede concluir que los servicios de extensión agrícola del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) contribuyeron al desarrollo agrícola quizás no en la medida esperada por los organismos de financiamiento y de esto se pueden citar numerosos ejemplos en diversos sistemas de producción para la exportación y el consumo interno.

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

### 4.1 DESARROLLO

En el Ecuador el Ministerio de Agricultura y Ganadería es el organismo rector de la política agropecuaria y el encargado de formular, organizar, dirigir y ejecutar la política agropecuaria sobre investigación, producción, financiamiento y comercialización de los productos, reforma agraria y colonización, riego y desarrollo rural, con el objeto de propender al incremento de la producción agrícola y ganadera, generar mayores oportunidades de empleo y alcanzar una mejor redistribución del ingreso para la población ecuatoriana.

En la década de los años 40 comienza un nuevo movimiento agrícola y nace la revolución verde en América Latina, promoviendo una agricultura con paquetes tecnológicos a través del uso fertilizantes sintéticos, pesticidas, entrega de variedades de cultivos con elevados rendimientos especialmente de cereales como arroz, trigo y cebada que luego se cultivaron como monocultivos anuales.

En la década de los años 50 América Latina enfrentaba dos problemas básicos en su desarrollo, la oferta Agrícola era rígida y había un exceso de mano de obra en el sector, como consecuencia de la pobreza concentrada en el campo. La causa principal era la tenencia de la tierra que se caracterizaba por los conceptos de minifundio y latifundio., sistemas que conspiraban contra la expansión de la oferta agrícola y contra la absorción de fuerza de trabajo.

Como consecuencia la producción agrícola no podía aumentar de manera continua porque no había un desarrollo tecnológico que elevara la productividad por unidad de superficie. En 1959 el gobierno ecuatoriano aprueba la creación del Instituto de Investigaciones Agropecuarias (INIAP), con el propósito de encontrar soluciones a los problemas fitosanitarios la Monilla y la escoba de la bruja que afectaban a las

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

plantaciones de Cacao Nacional, la roya a los cultivos de café y el Mal de Panamá y Syngatoca en las plantaciones de Banano.

Durante sus primeros años de creación el INIAP tuvo un acelerado crecimiento especialmente en la infraestructura de investigación. Entre 1962 y 1963 se iniciaron las actividades de investigación en las Estaciones Experimentales de Portoviejo, Estación Tropical Pichilingue, Santo Domingo y más adelante se inauguraron las Estaciones de Santa Catalina en la provincia del Pichincha y Boliche en la provincia del Guayas.

Desde su creación el INIAP desarrolla una importante labor en el campo de la investigación científica con el aporte de ingenieros agrónomos graduados en diferentes universidades del Ecuador, lo que permite generar, validar y transferir conocimientos y tecnologías que contribuyen de manera inobjetable al incremento de la producción

La ciencia agrícola contemporánea resolvió separar la realidad empírica y considerar no relevantes los estilos de los agricultores, imaginando que las prácticas y tecnologías sugeridas se adaptaban a todos los predios, estilos y posibilidades socio económicas, situación que no se cumple en los componentes físicos y químicos ni siquiera en las distintas parcelas de una misma finca.

A partir de la década de los años sesenta el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) crea las Direcciones provinciales y los programas especiales entre ellos, el Programa Nacional del Banano (PNB), Programa Nacional del Arroz y del Maíz, Programa Nacional del Cacao, Programa Nacional del Café, Programa Nacional del Algodón y Oleaginosas,(PNAO), Programa de Desarrollo Forestal, Sanidad Animal y vegetal, con agencias en distintas zonas en diferentes provincias de la región costa,

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

así como también programas y agencias en las provincias de la región interandina y oriental, todo esto con la finalidad de brindar asistencia técnica a nivel de finca a los pequeños y medianos productores a nivel nacional.

Sumándose a las instituciones anteriormente nombradas el Ministerio de Agricultura y Ganadería dispone la creación del Banco Nacional de Fomento, del Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos (INERHI), la Comisión para el desarrollo de la Cuenca del Guayas (CEDEGE), Instituciones responsables de la expansión de la infraestructura de riego y drenaje en grandes proyectos, como Milagro, Manuel de J Calle, Babahoyo, Ventanas, Plan América, Tránsito Daule Peripa, contribuyendo de esta manera con los proyectos de Desarrollo Agrícola a través del crédito y de la distribución del riego a nivel parcelario.

A mediados de la década de los ochenta e inicios de los noventa el contexto estaba cambiando, se sucedían cambios en las posibilidades de los mercados más que en las producciones y empiezan propuestas para el rediseño del desarrollo agrícola (Roseboom 2006)

El modelo lineal unidireccional de extensión comienza a tener una crisis creciente que luego desencadena en el colapso de la mayoría de las agencias de servicios agrícolas del Ministerio de Agricultura y Ganadería en el Ecuador.

Esta decadencia de los servicios de extensión fue propiciada por factores internos y externos.

- La consolidación de un nuevo modelo económico y social orientado a inserción de los países en la economía global y el libre comercio.

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

- La reducción del gasto público y del tamaño del Estado, privatizando muchas de sus funciones y traspasando responsabilidades a los gobiernos locales, en aquellos años de mediados de las décadas de los años 80 – 90 en el Ecuador se suceden estos casos con la supresión de las oficinas de los programas especiales del Ministerio de Agricultura y Ganadería
- La falta de una zonificación de cultivos de acuerdo a las características agronómicas y climáticas.
- Las nuevas propuestas de los paquetes tecnológicos y conocimientos ya no provenían del sector público sino de los proveedores privados de servicios agrícolas.
- La reducción de los servicios de extensión por la introducción de las Tecnologías de Información y comunicación que tuvieron un acelerado crecimiento.
- La nula participación de los productores para exigir y controlar los resultados de los programas y proyectos de asistencia técnica.
- La burocratización, clientelismo y corrupción de muchas agencias de extensión que permitieron la pérdida de legitimación ante los agricultores.
- El consenso generalizado de la no obtención de beneficios y de resultados a pesar de la cantidad de millones de dólares invertidos en los modelos de extensión agrícola.

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

### 4.2 El nuevo enfoque de los servicios de extensión agrícola

Los resultados de lo acontecido durante las décadas del siglo XX originaron la desaparición sin remplazo de los servicios agropecuarios públicos, hasta la descentralización radical de esos servicios, caso de países como México, Brasil, Colombia, Costa Rica, Venezuela, Ecuador y Chile.

Ante las situaciones mencionadas la mayoría de los países de América Latina proponen nuevos enfoques y modelos como las Escuelas de Campo con el objetivo de transferir los conocimientos a través de los líderes y que ellos los transfieran a la comunidad, situación que permitió enriquecer y dinamizar el debate sobre la extensión agropecuaria.

El cambio tecnológico para la modernización del sector agropecuario en el Ecuador constituye el camino más idóneo para el concepto de la productividad, sin embargo no debe ser impuesto a la fuerza a los productores, la experiencia del autor en las diferentes comunidades y regiones, ha demostrado la resistencia de los agricultores a adoptar tecnologías que no sean compatibles con sus conocimientos prácticos, sus necesidades y racionalidad económica de su sistema de producción, factores de gran importancia que deben ser considerados por el extensionista o agente de servicios agrícolas.

En el nuevo modelo de los servicios agrícolas el Ministerio de Agricultura y Ganadería propone la creación del PROMSA (Programa de Modernización de los Servicios Agrícolas), que se desempeñó en las áreas de investigación, transferencia y sanidad agropecuaria, con el financiamiento del Banco Mundial y del Banco Interamericano de Desarrollo y Fomento (BIRF) y el aporte de los técnicos de FAO. En 1999 comienza al aporte para financiar proyectos de investigación agrícola con la

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

participación de Ingenieros agrónomos investigadores que venían desempeñándose en el INIAP (Instituto Nacional de Investigaciones Agropecuarias) y de científicos internacionales, obteniéndose como resultado conformar un portafolio de 108 proyectos de investigación y 13 alianzas estratégicas internacionales con recursos del Banco Mundial. A la vez se han articulado los recursos de extensión con los de investigación, considerados elementos de un solo proceso.

Con la finalidad de fortalecer el sistema de innovaciones tecnológicas en el sector agropecuario y sumando a la iniciativa de la investigación se crea el componente de Transferencia de Tecnología Agropecuaria (TTA), para pequeños y medianos productores, con la participación de consultoras agrícolas privadas y técnicos independientes.

El modelo propuesto en esos años de inicio de la primera década del siglo XXI se fundamenta en un sistema de transferencia de Tecnología formado grupos de agricultores y en cada una de las fases del Desarrollo Agrícola: Investigación, Transferencia de Tecnología, Financiamiento y comercialización.

La modernización de la agricultura es un requisito indispensable para impulsar el crecimiento económico e incrementar su contribución al desarrollo del país en un adecuado balance macroeconómico, competitivo y sustentable con agenda social, creciente apertura de la economía y la existencia de un contexto altamente competitivo en los mercados obligan a la agricultura a mejorar en eficiencia que se traduce en mayor transferencia, diversificación y expansión de producción, tanto para el mercado interno como de exportación. La agricultura ampliada plantea el estudio de cadenas alimentarias mediante las cuales no solo contempla el proceso de producción, sino también transformación, comercialización, almacenamiento,

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

transporte integrando al consumidor que es a quien se dirige todo el esfuerzo de producción.

El nuevo paradigma debe responder a una visión ampliada, dinámica, renovada que busque estrechar las relaciones entre los actores que intervienen en los procesos del desarrollo agrícola y entender las interdependencias. El complejo sistema de producción debe ser observado, interpretado, reorganizado y evaluado de manera permanente para generar los pequeños cambios tecnológicos mientras el mismo está en proceso. Los productores beneficiarios del proyecto deben intervenir en la evaluación de los procesos y la obtención de resultados.

Los servicios de extensión agrícola deben establecer una relación eficaz entre los agricultores, la investigación, las técnicas de información, lo que hará posible que los agentes de extensión estimulen el aprendizaje entre sus agricultores profundizando y ampliando la calidad de sus conocimientos y habilidades para que sean capaces de tomar decisiones convenientes de acuerdo a sus realidades.

Las soluciones a los problemas agrícolas sea que integren aspectos técnicos, comerciales, económicos, sociales y ambientales no pueden ser generalizados para todos los agricultores o tratar de que les quede bien a todos, son los mismos agricultores quienes tienen que ser capaces de analizar sus debilidades y buscar y probar soluciones y elegir opciones entre las ofrecidas por el conjunto de proveedores de servicios.

El nuevo modelo bajo enfoque de modernización de los servicios se asienta en las fases del desarrollo agrícola, Investigación, Transferencia, Financiamiento y comercialización. El objetivo de la nueva propuesta es alcanzar a la mayoría de productores, formando grupos homogéneos, (arroz - arroz) (maíz-maíz) (cacao -

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

cacao), con productores que tengan los mismos sistemas de producción. Los grupos deben integrar hasta 20 agricultores con unidades de producción entre 1.00 a 10.00 hectáreas, otros integrando agricultores con unidades de producción de 10.00 hasta 20.00 hectáreas y otros con unidades desde 20.00 hasta 50.00 hectáreas.

A continuación, se detallan las áreas sembradas a nivel nacional de los principales sistemas de producción

Tabla 1.- Superficie cultivada según el último censo agropecuario nacional

Cultivos	Superficie sembrada (Has)
Arroz	343.936
Arveja seca	5.916
Frejol seco	19.438
Maíz duro seco	245.000
Maíz suave seco	105.000
Papa	47.494
Soya	54.350
Banano	180.331
Cacao	243.146
Café	151.941
Caña de azúcar	83.000
Maracuyá	28.747
Palma Africana	146.134
Plátano	82.341
Palmito	14.752
Piña	4.536
Mango	16.765
Flores	6.000
Pastos	4.500.000
Barbecho	600.000
Descanso	380.000
Paramos	600.000
Montes y bosques	3.800.000
Otros usos	410.000
Total	12,350.000

Fuente: Ministerio de Agricultura Ganadería Acuacultura y Pesca (MAGAP) 2015

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

En la tabla 2 se observa que los servicios de extensión agrícola han tenido un cambio de orientación y que es la empresa privada la que interviene en los diversos sectores con mayor presencia que el Estado a través del MAG. También se identifica que los sectores dedicados a la producción de Cacao, Café, Arroz y Maíz, son los sectores más perjudicados por la ausencia de servicios de extensión agrícola y es en estos sistemas donde se asientan la mayor parte de los productores pequeños con superficies hasta de 10 hectáreas.

Tabla 2. Participación de los servicios agrícolas por sectores de producción

<b>Sectores</b>	<b>% Estatal</b>	<b>% Privado</b>	<b>% Sin asistencia técnica</b>
Banano	20.	50	30
Cacao	10	30	60
Café	5	15	80
Arroz	20	30	50
Maíz	20	20	60
Soya	10	30	60
Palma Africana	5	40	55
Forestales	10	20	70
Ornamentales	0	20	80
Agroquímicos	0	90	10
Otros sectores	5	5	90
<b>Total</b>	<b>9.54</b>	<b>30.91</b>	<b>59%</b>

Fuente: Ministerio de Agricultura Ganadería Acuacultura y Pesca (MAGAP) 2015.

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

### 4.3 Factores que limitan la propuesta de modernización de los servicios agropecuarios

De lo analizado anteriormente se puede llegar a identificar los principales factores que limitan la modernización de los servicios agrícolas y el cambio hacia una agricultura ampliada.

- Los grupos de agricultores llámense cooperativas o asociaciones se encuentran unidas, pero no fortalecidas en su organización.
- La falta de titulación factor que no permite que estos grupos sean sujetos de crédito en la Banca privada y Estatal.
- Los pequeños agricultores tienen problemas internos, generados al interior de sus predios y comunidades, problemas que se enmarcan en las fases de producción, financiamiento y comercialización.
- Los agricultores pequeños en su mayoría actúan de manera individual, no gestionan grupalmente para acceder a insumos, contratar maquinaria agrícola para preparación de suelos o labores de cosecha, usan semillas no certificadas, o semilla común con bajos porcentajes de germinación, mezcla de variedades, utilizan densidades de siembra inadecuadas, no identifican insectos benéficos e insectos plagas no aplican los insumos en momento oportuno, no adoptan medidas de conservación de suelos, y no comercializan sus productos de manera asociativa

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

### CONCLUSIONES

Los proyectos de modernizar los sistemas de extensión se deben fundamentar en las bases del desarrollo agrícola como son Investigación, producción, financiamiento y comercialización, si una de ellas no está fortalecida no habrá un verdadero desarrollo o un cambio en la propuesta de transferencia. En este nuevo paradigma la primera fase del sistema de transferencia se fundamenta en el fortalecimiento organizacional, sobre todo cuando los programas están dirigidos a los pequeños productores. La modernización de los servicios de extensión propone que los agricultores sean clientes patrocinadores y partes interesadas, más que beneficiarios de la extensión

En los cambios propuestos en el nuevo modelo de servicios de extensión, el desempeño de los agentes del servicio de transferencia tiene que ser evaluado por los agricultores beneficiarios del servicio y no solo por los estratos superiores de una organización centralizada, se trate de una fundación, consorcio o una consultora privada

Los programas de Transferencia de Tecnología o de servicios agrícolas tienen que introducir innovaciones que aumenten los rendimientos por unidad de superficie. No basta con diagnosticar académicamente los problemas y deficiencias de los pequeños agricultores, sino ayudarlos a identificarlas y resolverlas para que no se vean obligados a vivir en el campo bajo condiciones de miseria, en una economía de subsistencia

El sector agrícola debe realizar cambios e innovaciones tecnológicas profundas en los sistemas y métodos empleados en la producción, con la finalidad de obtener una mayor productividad y rentabilidad. Las innovaciones recomendadas no solo serán tecnológicas y en la etapa de producción. Las innovaciones tienen que ser además

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

gerenciales, organizativas, deben hacerse en todos los eslabones de la cadena agroalimentaria, en los insumos, en la gestión administrativa, dando valor agregado a las cosechas, comercialización asociativa, convirtiéndose en pequeños empresarios, capaces de establecer alianzas estratégicas con empresas agroquímicas, industrias, alcanzando mejores precios, reduciendo costos de producción y mejorando sus ingresos.

Para lograr el cambio tecnológico es necesario la participación de los productores desde la fase diagnóstico hasta la posterior modificación de los sistemas de producción agrícola existentes en las zonas a desarrollar. En el nuevo modelo propuesto los agricultores son los principales actores y que adopten la tecnología recomendada en base a resultados.

En el nuevo enfoque las actividades que se realizan para fortalecer la transferencia constan: la instalación de parcelas demostrativas, charlas grupales, talleres de capacitación en programas de nutrición vegetal, control integrado de plagas, días de campo, visitas a fincas. Es importante referir que en las actividades del programa los agricultores serán los principales actores y al mismo tiempo son los comunicadores de los resultados a los demás productores.

Es importante que los técnicos encargados de los servicios de extensión tengan un conocimiento de los problemas y de las necesidades de los agricultores y que posean capacidad técnica y pedagógica para enseñarles lo que realmente es útil y necesario para resolver los problemas tanto técnicos como de su organización. Los extensionistas y desarrollistas agrícolas tienen la responsabilidad de entregar a los agricultores los conocimientos para que adopten de manera correcta las medidas tecnológicas y gerenciales que sean compatibles con los recursos que poseen.

## ENTORNO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL ECUADOR

---

La agricultura es una actividad económica y solo podrá sostenerse si es rentable y para alcanzar este objetivo es necesario realizarla con visión empresarial. La forma profesional y empresarial de hacer agricultura necesita que los agricultores posean conocimientos innovadores, habilidades, aptitudes y destrezas, porque estas les proporcionan confianza y protagonismo en la solución de sus propios problemas.

### REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.

Antholt, C. (1998). Nuevos Enfoques de la Extensión Agrícola. Disponible en <http://www.fao.org>. 007.

Jasso, J. (2000). Los sistemas de innovación como mecanismos de innovación y de Transferencia de Tecnología. Disponible en [http://www. Asagran. Unam.mx](http://www.Asagran.Unam.mx).  
Ávila 20% Barcia 20% Reyna 20%

FAO. (1987). Desarrollo rural y capacitación una propuesta metodológica alternativa. Documento 1. Tomo I. FAO. PNUD. INCA – RURAL. México. Disponible en [http://www. FAO org/sd/sdr/sdre](http://www.FAO.org/sd/sdr/sdre)

Lara, F. (1998). Actores y procesos en la innovación tecnológica. Tecnología concepto, problemas y perspectivas. Editores siglo veintiuno. Universidad Autónoma de México. Disponible en [http://www. Researchgate.net](http://www.Researchgate.net).

Mata, B. (2000). Transferencia de tecnología y extensión agrícola en México. Revista Textual. N 35 Universidad Autónoma de Chapingo. Disponible en [http://www. Anech chapingo.org.mx](http://www.Anech.chapingo.org.mx).

Programa de Modernización de los Servicios agropecuarios PROMSA 2005. Ministerio de Agricultura y Ganadería. Quito – Ecuador. Oferta Tecnológica para Cadenas Agro alimentarias. Disponible en [fao.org/docrep.007](http://fao.org/docrep.007).

# Entorno de las políticas públicas en los sectores productivos de Ecuador

Compilador: Guido Omar Macas Acosta, Mgtr.



ISBN: 978-9942-960-40-5



 Universidad®  
**Ecotec**